

平成29年度第1回 小平市入札等監視委員会 次第

- 1 総務部長挨拶
- 2 事務局職員紹介
- 3 抽出案件の審議
 - (1) 総合評価方式案件
 - ① 小平市立小平第十小学校増築工事(建築工事)
 - ② 小平市道第C-118号線外道路整備工事
 - ③ 小平市立学園東小学校プール更衣室改築工事
 - (2) 小口委員長抽出案件
 - ① 小平市立花小金井武道館耐震補強工事
 - ② 小平市街路灯LED化ESCO事業
 - ③ 道路台帳及び里道等台帳補正業務委託
 - ④ 自主防災組織災害用資機材購入
 - ⑤ 災害用ワンタッチ間仕切り購入②
 - (3) 木内委員抽出案件
 - ① 小平市道第A-21号線道路補修工事
 - ② 小平市立天神地域センター太陽光発電設備設置工事
 - ③ 小平市街路灯LED化ESCO事業
 - ④ 小平市立小学校通学路防犯カメラ等購入
 - (4) 池畑委員抽出案件
 - ① 私道舗装工事第2号
 - ② 小平市立天神地域センター太陽光発電設備設置工事
 - ③ 小平市立喜平保育園及び津田保育園耐震補強設計業務委託
 - ④ 小平市立花小金井南中学校地域開放型体育館改築工事等基本設計業務委託
 - ⑤ 小平市立小学校通学路防犯カメラ等購入
 - ⑥ デジタル教科書音楽・社会・技術家庭・理科・国語購入
- 4 閉会

資料

- 資料1 審議案件の工事・業務内容等について
- 資料2 各委員からの質問事項への回答

資料 2

各委員からの質問事項への回答

目 次

小口委員長抽出案件

1	小平市立小平第十小学校増築工事（建築工事）について	・・・ 1
2	小平市道第C－118号線外道路整備工事について	・・・ 1
3	小平市立学園東小学校プール更衣室改築工事について	・・・ 1
4	小平市立花小金井武道館耐震補強工事について	・・・ 2
5	小平市街路灯LED化ESCO事業について	・・・ 2
6	道路台帳及び里道等台帳補正業務委託について	・・・ 2
7	自主防災組織災害用資機材購入について	・・・ 3
8	災害用ワンタッチ間仕切り購入②について	・・・ 3

木内委員抽出案件

1	小平市立小平第十小学校増築工事（建築工事）について	・・・ 4
2	小平市道第C－118号線外道路整備工事について	・・・ 4
3	小平市立学園東小学校プール更衣室改築工事について	・・・ 4
4	小平市道第A－21号線道路補修工事について	・・・ 5
5	小平市立天神地域センター太陽光発電設備設置工事について	・・・ 6
6	小平市街路灯LED化ESCO事業について	・・・ 6
7	小平市立小学校通学路防犯カメラ等購入について	・・・ 6

池畑委員抽出案件

1	小平市立学園東小学校プール更衣室改築工事について	・・・ 7
2	私道舗装工事第2号について	・・・ 7
3	小平市立天神地域センター太陽光発電設備設置工事について	・・・ 8
4	小平市立喜平保育園及び津田保育園耐震補強設計業務委託について	・・・ 9
5	小平市立花小金井南中学校地域開放型体育館改築工事等基本設計業務委託について	・・・ 9
6	小平市立小学校通学路防犯カメラ等購入について	・・・ 10
7	デジタル教科書音楽・社会・技術家庭・理科・国語購入について	・・・ 10

質問事項への回答について(小口委員長)

1 小平市立小平第十小学校増築工事(建築工事)について

(1) 想定外に発生した基礎工事の設計変更とは既存配管の撤去のことか。

(回答)

基礎工事の設計変更内容については、既存配管の撤去に伴い、基礎設置部分の地盤面が乱されたため、その部分をコンクリートで補強したものです。

(2) 小平市は、学校施設内の配管現状を示した図面は作成されていないのか。

(回答)

近年行った改修は、図面を残すようにしておりますが、昭和40～50年代の学校新築時の図面については、残っていないことが多く、配管状況が把握できないところではあります。

2 小平市道第C-118号線外道路整備工事について

(1) 工事変更があまりにも多い。設計当初に想定できなかった理由はなにか。

(回答)

当該工事は、現況がU形側溝となっている道路の雨水排水を良好にするため、L形側溝に改良することを主とする工事になっております。

沿道宅地の玄関・駐車場の高さや道路との高低差が著しくあり、その高低差は戸別に異なる状況であるため、当初設計において地先復旧工、排水施設工を正確に見込むことができず、現場精査により設計変更で対応するものとなりました。

3 小平市立学園東小学校プール更衣室改築工事について

(1) 防火改修する工事ないしガス管の埋設などは事前に把握して設計を行わなければならないのではないのか。

工事契約に設計変更が多すぎる。設計当初にしっかり精査して設計を行ってほしい。

(回答)

防火改修につきましては、当初は、既存のガラスを網入りガラスに交換する計画でしたが、工事途中で東京都の指導があり、ガラス交換だけでなく、窓枠も交換する必要があると判明したものでございます。また、ガス配管につきましては、当初から周辺にガス配管があることは想定しており、建物とは干渉しないものと考えておりましたが、掘削して確認した結果、新設する基礎にガス配管の一部が干渉することが判明したため、ガス配管を移設したものでございます。

す。設計段階において、図面確認や現地調査を行い極力設計変更のない計画を立案するようしておりますが、今後とも、変更の少ない工事発注を行うよう、適正な設計に努めてまいります。

4 小平市立花小金井武道館耐震補強工事について

**(1) 辞退が増えた理由は、予定価格の見積もりを低く抑えすぎたのではない
か。3回の不調後、事業者と協議して随意契約をおこなっているが、このよ
うな手法は適当ではない。**

(回答)

東京都市建設行政協議会の積算基準に基づいて積算しており、単価の設定につきましても、複数者の見積もりを参考にしていることから、適正な価格であると考えております。

予算決算及び会計令第99条の2及び地方自治法施行令第167条の2第1項第8号の規定により、再度入札をしても落札者がいないときにおいて随意契約によることが認められておりますので、事業者と協議して随意契約を行ったところです。

5 小平市街路灯LED化ESCO事業について

**(1) 今回のプロポーザルの参加事業所は何者か。今回、合同して受注する3
者の組み合わせは、行政で指導したのか。事業者が主体的に組み合わせを
行なったのか。**

(回答)

参加事業者は、2者となります。3者の組み合わせは、事業者が主体的に行ったものです。事業・建設・金融の役割から3者となったものと伺っています。

6 道路台帳及び里道等台帳補正業務委託について

**(1) 前回の本事業はいつ行なわれたのか。また、仕様書は今回の発注に合
わせて作成したものか。**

(回答)

本業務委託については、例年、新たな路線等の情報を台帳に盛り込むものとしております。仕様書については、例年、内容を精査しながら前年度のものを踏襲して作成しております。

7 自主防災組織災害用資機材購入について

(1) 執行伺書および指名業者選考結果報告書では入札方法が随意契約となっているが、実施した契約手法は指名競争入札となっている。くいちがう理由は何か。

(回答)

執行伺書は主管課が作成しますが、入札方法を判断するのが難しいため、執行伺書は全て随意契約に設定しております。また、指名業者選考結果報告書については、契約検査課で指名業者を選考し、決裁する際に入札方法を設定しております。

本件については、指名競争入札に該当しますが、書類上、随意契約のまま指名業者選考結果報告書を作成してしまいました。なお、電子上の処理では、正しい競争方法である指名競争入札にて行いました。今後こういったことがないよう、十分注意してまいります。

8 災害用ワンタッチ間仕切り購入②について

(1) 災害用ワンタッチ間仕切り購入②契約発注予告書の意味と位置づけを教えてください。

(回答)

契約発注予告書の意味については、入札参加希望者を広く公募するために事前に行うもので、一般競争入札におけるの公告文に準じたものです。

公募後は、応募してきた事業者が参加要件を満たしているかを確認後、入札参加事業者の指名を行います。

質問事項への回答について(木内委員)

1 小平市立小平第十小学校増築工事(建築工事)について

(1) 本件を含む 3 件の総合評価案件はどのような基準で抽出されたのでしょうか。

(回答)

1 件の予定価格が 5, 0 0 0 万円以上の土木工事及び建築工事のうち、入札者の技術力、信頼性、社会性等と入札価格とを一体として評価して落札者を決定することを相当と認めるものとしており、市内の競争入札参加者選定委員会において、意見を聴き、案件の抽出を行っております。(小平市総合評価一般競争入札実施要綱第 2 条第 1 項第 1 号、小平市総合評価方式ガイドライン)

2 小平市道第 C-118 号線外道路整備工事について

(1) 本件工事の入札参加者を市内事業者に限定したのは何故でしょうか。工事入札で市外事業者にも参加を認めるのはどんな場合ですか。何か基準がありますか。

(回答)

市の調達の基本指針において、地域社会、地域経済の活性化に寄与する調達の推進の取り組みとして、「適切な競争性が確保され、履行可能な調達は市内事業者を優先する」としており、競争性の確保に十分な数の市内事業者が見込まれたため、限定したものです。

なお、落札者決定基準を決定するにあたり、学識経験者から意見を聴取しており、地域要件(市内事業者とすること)について問題なしとの回答を得ております。

3 小平市立学園東小学校プール更衣室改築工事について

(1) 本件落札者の技術点評価項目中の工事成績は 0 ですが、大丈夫なのでしょうか。工事成績の評価基準について説明してください。

(回答)

工事成績の評価は、入札公告日の属する年度(平成 28 年度)より 3 年度前の 4 月 1 日から公告日の前日までの過去 3 年間に、小平市発注の同種工事(小・中学校における改修工事等)を受注していることが条件となりますが、当該落札者はこの間受注しておらず、工事成績がなかったということになります。しかし、3 年以上前には同種の工事の実績もありますので、適正な履行は問題ないと考えています。

工事成績の評価基準につきましては、過去 3 年間に完了した、契約金額が予

定価格の10分の1以上である小平市発注の同種工事の、工事成績評定点を対象としております。

(2)本件では、契約内容の変更により契約金額が1500万円強増加しています。当初の契約内容になかった校舎の窓ガラス交換工事(1120万円)を契約内容の変更として行うことは問題ありませんか。新たな工事として別途入札にかける必要はないのでしょうか。

(回答)

工事途中に東京都の指導があり、ガラス交換だけでなく、窓枠も交換する必要があると判明し、仕様が変更したものです。

国の「設計変更に伴う適正な措置」についての運用(通知)によると、設計変更が可能な範囲として、設計変更金額の見込額の合計額が30%を超えない範囲としており、超える見込みの場合は、現に施工中の工事と分離して施工することが著しく困難なものについて設計変更が可能としております。

本件では設計変更金額の見込額の合計額が30%を超えず、施工中の工事と一体不可分なものであることから契約内容の変更として行ったところです。

4 小平市道第A-21号線道路補修工事について

(1)本件では、入札の結果、いずれの事業者の入札金額も予定価格より200万円以上高額になっています。予定価格の設定に問題はなかったのでしょうか。協議の結果、最終的な落札価格は予定価格内となりましたが、1回目の協議で2750万円だったものが2回目の協議で200万円減額の2550万円になった理由は何故でしょう。

(回答)

通常の道路工事であるため、東京都市建設行政協議会発行の積算基準に基づき積算を行っており、設計金額については適正であると考えております。

再度入札を二度行った結果、入札価格が予定価格を超えていることから、予算決算及び会計令第99条の2及び地方自治法施行令第167条の2第1項第8号の規定により、再度入札をしても落札者がいないときにおいて随意契約によることが認められておりますので、事業者と協議して随意契約を行ったところです。

協議で200万円減額となっているのは、企業努力ということになります。

5 小平市立天神地域センター太陽光発電設備設置工事について

(1) 本件の落札者は入札額が最低金額だったことのみによって決定されたのでしょうか。本件では落札者決定基準に基づく事業者の技術(品質)点の評価による審査はなされなかったのですか。

(回答)

工事の予定価格から、価格競争で入札を行っています。

価格と技術点を総合的に評価する総合評価方式による入札は、小平市総合評価方式ガイドライン等により、1件の予定価格が5,000万円以上の土木工事及び建築工事のうち、入札者の技術力、信頼性、社会性等と入札価格とを一体として評価して落札者を決定することを相当と認めるものとしており、当該工事は対象とはなっていないところです。

6 小平市街路灯LED化ESCO事業について

(1) ESCO 事業契約により市は向後 10 年、毎月 294 万円を支出することになります。街路灯の LED 化により電気代が節約できることはわかりますが、現実問題として、この契約により LED 化前と比べて毎月の支出をどの程度圧縮できるとお考えでしょうか。

(回答)

月額にしますと、約40万円の圧縮となります。

7 小平市立小学校通学路防犯カメラ等購入について

(1) 本件では仕様書内に参考機種として落札業者製のカメラが掲示されています。これでは指名競争入札といっても落札業者に有利になりませんか。参考機種を掲げるのなら複数メーカーの機種を掲示すべきではないでしょうか。

(回答)

市教育委員会の通学路における防犯カメラの設置は平成27年度末に事業開始したところであり、平成28年度に防犯カメラを運用するなかで課題等について整理し、合せて機種についても操作性・機能性等を検討することとしました。

その結果、平成28年度の仕様書では、前年度の導入機器を参考機種として掲載しております。

質問事項への回答について(池畑委員)

1 小平市立学園東小学校プール更衣室改築工事について

(1) 総合評価方式による落札者決定基準で、今回落札した事業者が決定されていましたが、学識経験者からの意見聴取の際には、契約内容の変更についても協議しましたか。

(回答)

学識経験者からの意見聴取については、地方自治法施行令及び施行規則により、「落札者決定基準を定めようとするとき」及び「落札者を決定しようとするとき」は、あらかじめ二人以上の学識経験を有する者の意見を聴かなければならないと規定されており、中立的な立場から意見をいただくこととなっております。よって、契約内容の変更については、契約締結後に市と事業者とが協議の上、契約内容を決定しており、学識経験者に意見聴取はしておりません。

(2) 今回のように、劣化に伴うプール更衣室の建て替えのような工事対象案件は、何割ぐらい残っていますか。

(回答)

今回の学園東小プール更衣室の改築は、東日本大震災およびその後の余震によるもので、このような理由によって工事が必要となっている建物はございません。

(3) 起工書の保存期間が10年なのに対し、工事変更設計書は3年となっておりますが、その差について説明してください。

(回答)

印刷の際に、印字がずれたことによる誤記でございます。今後は、このようなことがないように、職員に周知すると共に、慎重に確認し、適正な書類作成を行ってまいります。

2 私道舗装工事第2号について

(1) 10件の事業者が入札申込をしているが金額的にばらつきがある。再度入札により入札金額の最低な事業者が落札しているが、協議が5回目まで及んだ主な理由について教えてください。

(回答)

私道の舗装工事は、生活道路の工事で道路幅が狭く、施工箇所条件も多様であり、様々な経費が想定されます。そのため、事業者の積算と市の予定価格で乖離が出てしまったものと考えられます。

(2) 契約期間が変更になり延長されていますが、最初から工程調整を予測して工事内容を決定することはできませんか。どのような工事内容であったのか説明してください。

(回答)

私道舗装工事は、地元自治会からの同意・申請により、工事を行います。工期については、事前に地元自治会と調整をしておりますが、迂回路がない生活道路であるため、近隣住民との調整により工期を8日間延伸しました。

このような生活道路の工事では、日々変化する沿道住民の生活状況に合わせて、工程を調整する必要があるため、当初から必要以上の工期を見込むことができません。

また、工事内容については、車道舗装工(20型)、排水施設工(集水柵設置)でございます。

3 小平市立天神地域センター太陽光発電設備設置工事について

(1) 指名競争入札による応募が9件あったが最終的に落札率79%の事業者と契約している。予定価格よりも、どの事業者も低い価格で入札しているが、当初の価格設定は適正であったのか、その理由についてわかる範囲で教えてください。

(回答)

本工事は、東京都市建設行政協議会発行の積算基準に基づいて積算しています。

本工事の工事費内訳は、太陽光発電設備機器の費用で大部分を占めていますが、当該費用については、同基準により、複数のメーカー見積もりを参考にしています。

一方、同積算基準に基づいて積算した本工事と同類の小平市鈴木地域センター太陽光発電設備設置工事では、応募7件の内、2件が予定価格を超過した結果となっています。

以上により、本工事の積算については適正であると考えます。

(2) 工事期間が7ヶ月に及んでいるが工事は通常このぐらいかかるのですか。

(回答)

準備期間として1ヶ月、機器の製作期間として4ヶ月、機器取付及び配管配線工事期間として1ヶ月、工事書類の整理期間として1ヶ月、合計約7ヶ月の工期を想定しております。

4 小平市立喜平保育園及び津田保育園耐震補強設計業務委託について

(1) 2ヶ年計画を1度に落札したのであれば、落札率が低い契約となった理由を教えてください。

(回答)

予定価格の設定にあたっては、参考見積等を基に市場の実例価格を考慮しており、適正な競争が行われた結果であるものと考えております。

(2) このように2年間に渡り契約するもの(数年)、リース契約以外でどのようなものがありますか。

(回答)

翌年度以降にわたり経常的かつ継続的に役務の提供を受ける契約として長期継続契約があり、例えば市施設の管理業務委託契約や学校の清掃等業務委託契約があります。

(3) 市内の保育園でまだ耐震補強が必要な所は何カ所ありますか。

(回答)

現時点で、小平市の公立保育園において、喜平保育園及び津田保育園以外に新たに耐震補強の対策が必要な園はございません。

5 小平市立花小金井南中学校地域開放型体育館改築工事等基本設計業務委託について

(1) 今回落札した事業者は過去において市内工事をどのくらい請負っていますか。

(回答)

平成28年度においては、3件受注しております。

(「小平市立小・中学校特殊建築物等定期調査業務委託」、「新堀用水護岸設計業務委託」、「道路境界確定業務委託」)

(2) 地域開放型体育館と、他の体育館との利用状況の差異について教えてください。

(回答)

地域開放型体育館とは、開放利用者用の玄関、警備員室(受付)、更衣室、トイレなどを備えた学校体育館のことを指し、夜間や日曜日などに市民スポーツ利用に供する点につきましては、一般的な学校体育館との差はありません。

6 小平市立小学校通学路防犯カメラ等購入について

(1) 6者の指名競争入札になっているが4者辞退している。その理由について分かる範囲で教えてください。

(回答)

辞退理由を提出したのは1者のみであり、その理由は、同等品は用意できるがオプション機能を追加しなければならないため、採算が合わないといった事由でありました。他の3者については具体的な理由は提出ありませんでした。

(2) カメラの種類は色々あると伺っておりますが、特に小平市独特のものがあればその内容についても教えてください。

(回答)

小平市独特のものというのはありませんが、事業の実施にあたって学校説明会等を行った際に、外部モニターによる監視は行わず記録媒体を機器内に設置すること、映像データは一定期間保存できること、録画機器に施錠できるものとするなどを示しており、それらは仕様の要件となっております。

7 デジタル教科書音楽・社会・技術家庭・理科・国語購入について

(1) デジタル教科書は中学1校のみの購入となっておりますが、他の学校の取扱いはどのようになっておりますか。

(回答)

デジタル教科書は、現時点では通常の教科書とは異なり、補助教材の一種という位置付けです。このため、購入の有無は学校の判断に委ねられており、各学校ではそれぞれの実情に応じて必要な教科のみ購入しています。従って、購入する教科及び購入数量は学校ごとに異なっており、すべての学校で購入している訳でもありません。

(2) デジタル教科書になればパソコン等の設備も必要になると思いますが、対応は問題ありませんか。

(回答)

デジタル教科書には、指導者用と学習者（児童・生徒）用があり、現在一部の学校で使用しているデジタル教科書は、指導者用の教科書です。授業で使用する際には、各教室に設置している大型テレビに教員用のパソコンを接続して使用していますので、現在のところ対応はできています。

今後、学習者用のデジタル教科書がどの程度普及するかは定かではありませんが、学習者用のデジタル教科書を使用する場合には、相当数のパソコン等の設備が必要となります。