

小平市公共施設等 総合管理計画

2022-2031

(素案)

小平市

【本書の表記等について】

- 本書において「公共施設等」とは、対象となる公共施設、道路、橋りょう、下水道、用水路等、公園のすべてを含みます。

「公共施設」とは、建築物等のいわゆるハコモノを中心とした施設を差します。

また、公共施設を除いた道路、橋りょう、下水道、用水路等、公園については、総称として「インフラ施設」と表記する場合があります。

- 本書では、より理解しやすいように次のように記載しています。

年の表記 (例) 2000(H12)年

年号の表記 (例) 昭和：S 平成：H 令和：R

数値の表記 (例) 1 2, 3 4 5 →1万2,345

- 端数処理について、次のようにしています。

文章中の合計数値等は、億円、万円などと記載しているため、グラフ等の数値の合計と一致しないことがあります。また、「約」をつけずに表記している場合があります。

図のグラフデータ等の数値は、端数処理により合計と一致しないことがあります。

「%(パーセント)」表記は、端数処理により合計値が「100%」にならない場合があります。

目次

第1章 本計画の位置づけ等	
1-1 背景・目的	1
1-2 本計画の位置づけ	2
1-3 計画期間	3
1-4 対象施設	4
1-5 計画の構成	4
第2章 小平市を取り巻く状況	
2-1 立地等	5
2-2 人口推移と将来人口推計	6
2-3 財政	8
第3章 公共施設等の現状と課題	
3-1 公共施設	20
3-2 道路	25
3-3 橋りょう	28
3-4 下水道	29
3-5 用水路等	30
3-6 公園	31
3-7 土地	32
第4章 公共施設等の管理に関する基本的な考え方	
4-1 公共施設等に共通の基本的な考え方	36
4-2 公共施設	38
4-3 道路	39
4-4 橋りょう	40
4-5 下水道	41
4-6 用水路等	42
4-7 公園	42
第5章 公共施設等の更新費用等の試算	
5-1 公共施設	44
5-2 道路	45
5-3 橋りょう	46
5-4 下水道	46
5-5 用水路等	47
5-6 公園	48
5-7 公共施設等にかかる更新費用等の合計	49
第6章 推進体制及び進行管理	
6-1 推進体制	51
6-2 本計画の進行管理	51
参考資料	
用語の解説	52

第1章 本計画の位置づけ等

1-1 背景・目的

(1) 公共施設等の老朽化

小平市の公共施設は、急激に人口が増加した1960年代から1970年代にかけて学校施設を中心に集中して整備し、1980年代以降も、市役所（市庁舎）や市民文化会館（ルネこだいら）など大規模な施設を整備してきました。現在では、これらの施設は整備後30年以上が経過し、施設の老朽化が進んでいます。

また、老朽化が進んでいるのは、公共施設だけではなく、日常生活や産業活動等に欠かすことのできない道路や橋りょう、下水道、公園などのインフラ施設についても、公共施設と同様に、経済成長や都市化の進展に伴い整備を行ってきましたが、これらも老朽化が進んでいます。

人口の増加などにより成長を遂げてきたこれまでの時代とは異なり、今後は人口減少や人口構造の変化とともに、財政構造や公共施設等の利用需要も大きく変化することが想定されます。これまで増え続けてきた公共施設等は老朽化が進み、その維持管理、改修、更新にかかる費用は多額となり、その対策は今後の行財政運営における大きな課題の一つとなっています。

(2) 国の動向等

公共施設等の老朽化等に関する課題は、小平市に限ったことではなく、人口減少期に入った日本全体のすべての自治体で、課題解決に向けて早急に取り組む必要があるとされています。

国においては、「経済財政運営と改革の基本方針2013～脱デフレ・経済再生～」(2013(H25)年6月閣議決定)、いわゆる「骨太の方針」において、「インフラの老朽化が急速に進展する中、『新しく作ること』から『賢く使うこと』への重点化が課題である。」としており、翌年の「経済財政運営と改革の基本方針2014～デフレから好循環拡大へ～」(2014(H26)年6月閣議決定)では、「民間能力の活用等」、「賢く使う視点からの取組」、「選択と集中、優先順位の明確化」を推進するとしています。

また、2013(H25)年12月には、「強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法」が成立し、これに基づき2014(H26)年6月には、「国土強靱化基本計画」が策定されました。この中では、公共施設等にかかる被害の最小化などを基本理念とし、長寿命化計画に基づくメンテナンスサイクルの構築等の推進方策が示されています。

さらに、社会資本整備審議会の道路分科会では、2014(H26)年4月に「道路の老朽化対策の本格実施に関する提言」がとりまとめられ、「最後の警告ー今すぐ本格的なメンテナンスに舵を切れ」として、「一刻も早く本格的なメンテナンス体制を構築しなければならない」としています。

第1章 本計画の位置づけ等

このような背景のもと、2013(H25)年11月29日にインフラ老朽化対策の推進に関する関係省庁連絡会議により「インフラ長寿命化基本計画」が決定され、目指すべき姿や必要施策の方向性などが示されました。

2014(H26)年4月に総務省より「早急に公共施設等の全体の状況を把握し、長期的な視点をもって、更新・統廃合・長寿命化などを計画的に行うことにより、財政負担を軽減・平準化するとともに、公共施設等の最適な配置を実現することが必要」という認識のもと、各地方公共団体に対し、「公共施設等の総合的かつ計画的な管理を推進するための計画（公共施設等総合管理計画）」の策定が要請されました。

その後、インフラ長寿命化計画が令和2年度中に見直されたことも踏まえ、令和3年度中に、公共施設等総合管理計画の見直しを行うこととされました。

(3) 本計画の目的

本計画は、以上に示した人口減少、公共施設等の老朽化、将来的な財政負担などの背景などを踏まえ、公共施設等の安全・安心を確保するとともに、最適かつ持続可能なものとしていくため、公共施設等の総合的かつ計画的な管理に関する基本的な考え方を定めることを目的とします。

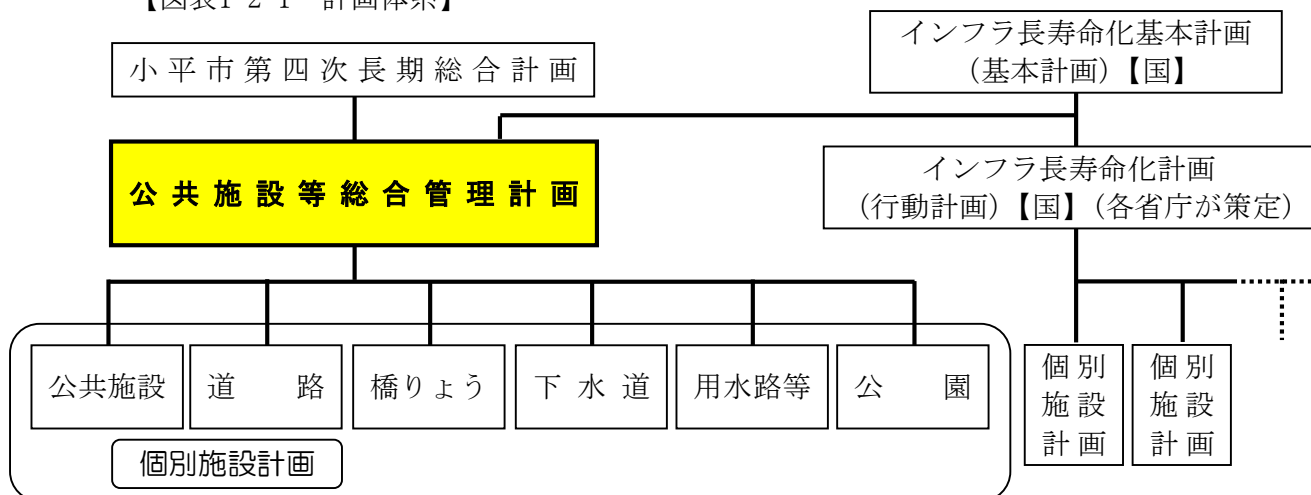
1-2 本計画の位置づけ

本計画は、小平市第四次長期総合計画の下位計画として、小平市における分野横断的な公共施設等の総合的かつ計画的な管理に関する基本的な考え方を定めるものです。

また、「インフラ長寿命化基本計画」（2013(H25)年11月、インフラ老朽化対策の推進に関する関係省庁連絡会議）において策定することとされている「インフラ長寿命化計画（行動計画）」及び2014(H26)年4月22日付、総財務第74号で総務省から策定要請のあった「公共施設等総合管理計画」に該当するものであり、「公共施設等総合管理計画の策定にあたっての指針」に基づき策定したものです。

本計画は、公共施設、道路、橋りょうなどの各公共施設等の個別施設計画の上位計画として位置付け、すでに策定済の個別施設計画については、改定等の時期をとらえて、本計画との位置づけを明記していきます。

【図表1-2-1 計画体系】



1-3 計画期間

2022 (R4)年度から2031 (R13)年度までの10年間としますが、公共施設等の目標耐用年数は長期にわたるため、計画期間以降の長期的な視点を持って策定しています。

今後、個別施設計画の改定などにより、新たな情報の整理も想定されるため、市を取り巻く状況などの変化を踏まえ、必要に応じて本計画の見直しを検討します。

【図表1-3-1 各計画の計画期間】

		1995	…	2010	2015	2020	2025	2030	2035	…	…	…	2062	
		H7	…	H22	H27	R2	R7	R12	R17	…	…	…	R44	
第四次長期総合計画 基本構想							2021 (R3) - 2032 (R14)							
公共施設等 総合管理計画							2022 (R4) - 2031 (R13)							
個別 施設 計 画	公共施設マネジ メント基本方針						2016 (H28) - 2062 (R44)							
	公共施設マネジ メント推進計画						2022 (R4) - 2031 (R13)							
	道路舗装維持管 理基本方針						2017 (H29) ~							
	橋りょう長寿命 化修繕計画						2018 (H30) - 2027 (R9)							
	下水道ストックマ ネジメント実施方針						2020 (R2) ~							
	用水路活用計画		1995 (H7) ~											
	公園遊具等維持 管理基本方針						2020 (R2) - 2029 (R11)							

第1章 本計画の位置づけ等

1-4 対象施設

本計画の対象とする公共施設等は、次のとおりです。

なお、電気、ガス、水道といった小平市以外が管理を行っている社会基盤などについては本計画の対象外としています。

【図表1-4-1 対象とする公共施設等】

公共施設 (建築物等)	道 路	橋りょう	下水道	用水路等	公 園
----------------	-----	------	-----	------	-----

※影響が小さい小規模な施設は除いています。

※小平市が活用する公共施設等の敷地や普通財産などの土地については、維持管理や更新等の対象とはなりません。公的不動産として有効活用等の方策を推進する必要があることから、本計画の間接的な対象として位置づけます。

1-5 計画の構成

本計画の全体構成は次のとおりです。

【図表1-5-1 計画の構成】

第1章		第2章 小平市を取り巻く状況			
本計画の位置づけ・対象期間等		立地等	人 口	財 政	
第3章 公共施設等の現状と課題					
公 共 施 設	道 路	橋りょう	下 水 道	用 水 路 等	公 園
土 地					
第4章 公共施設等の管理に関する基本的な考え方					
共通の基本的な考え方					
公 共 施 設	道 路	橋りょう	下 水 道	用 水 路 等	公 園
第5章 公共施設等の更新費用等の試算					
公 共 施 設	道 路	橋りょう	下 水 道	用 水 路 等	公 園
合 計					
第6章					
推進体制・進行管理					

第2章 小平市を取り巻く状況

2-1 立地等

(1) 小平市の位置・地勢

小平市は、東京都多摩地域の北東部、いわゆる武蔵野台地にあり、都心から西に約26kmのところの位置しています。

市域の東側は西東京市、南側は小金井市と国分寺市、西側は立川市、北側は東久留米市、東村山市及び東大和市と接しており、比較的平たんな地形が特徴となっています。市域は東西10km、南北4km、面積は20.51km²であり、多摩地域の26市中10番目の広さとなっています。

小平市は、新宿区との間を電車により30分で結ぶことなどから、都心部のベッドタウンとしての性格を有するとともに、玉川上水・野火止用水など、過去から受け継がれてきた豊かな自然環境に恵まれ、それらを生かした小平グリーンロード（市内一周緑道）があり、市民の散歩道として親しまれています。

(2) 小平市の沿革

小平市の周辺は水が乏しく、人が生活するには適さない場所でしたが、1654(承応3)年に羽村から江戸まで、多摩川の水を運んだ玉川上水の開通がきっかけで開拓の条件が整いました。玉川上水から分水を引き、生活用水とすることで、江戸近郊の村落として開発が進みました。

7つの村が合併して、神奈川県北多摩郡小平村になり、現在の市域が確定しました（多摩地域は1893(M26)年に東京府に編入）。昭和の初めには、学園地域の宅地分譲が進み、軍の施設が造られる中で、次第に人口も増え、1944(S19)年に小平町となりました。

戦後、工場の進出もあって、都心部のベッドタウンとして人口が増加し、それに伴い徐々に都市化が進み、1962(S37)年に市制を施行しました。

その後も、高度経済成長や都市化の進展に伴い人口が急増し、2012(H24)年には市制施行50周年を迎え、今日に至っています。

【図表2-1-1 小平市の沿革】

時期	出来事	人口
1889(M22)年	小平村の成立	—
1944(S19)年	町制施行	1万5千人
1962(S37)年	市制施行	7万1千人
1972(S47)年	市制施行10周年	13万7千人
1982(S57)年	市制施行20周年	15万人
1992(H4)年	市制施行30周年	16万3千人
2002(H14)年	市制施行40周年	17万5千人
2012(H24)年	市制施行50周年	18万5千人

〈資料 人口は住民基本台帳〉

2-2 人口推移と将来人口推計

小平市は、1962(S37)年10月に市制を施行し、2012(H24)年には市制施行50周年を迎え、この間人口はほぼ一貫して増加してきました。2015(H27)年の国勢調査では、初めて19万人を超えました。

「小平市人口推計報告書（平成27年国勢調査による）補足版」（2019(R1)年8月）では、小平市の将来人口は国勢調査をもとに推計すると、2025(R7)年をピークに減少に転じると予測しています。推計では、2065(R47)年には14万9千人となり、1970(S45)年から1975(S50)年の間と同程度、2015(H27)年に比べて21.4%減少することが想定されます。

また、年齢3区分別人口では、年少人口（0～14歳）は1975(S50)年以降減少し、総人口に占める割合は、1970(S45)年は25.3%でしたが2015(H27)年には12.7%となっています。今後も減少傾向が続き、2065(R47)年には、総人口に占める割合は10.4%となることが想定されます。2015(H27)年と比べて35.8%、1970(S45)年と比べると55.5%減少することが想定されます。

生産年齢人口（15～64歳）の総人口に占める割合は、60～70%程度と増加傾向にありましたが、1990(H2)年の75.4%をピークに減少傾向の局面に入り、2015(H27)年は64.9%となっています。今後もさらなる減少が続き、2065(R47)年には53.1%となることが想定されます。2015(H27)年と比べると35.7%、1970(S45)年と比べると18.9%減少することが想定されます。

老年人口（65歳以上）は、1960(S35)年以降長らく増加傾向であり、1970(S45)年に3.5%であった高齢化率は1985(S60)年に7%を超えて「高齢化社会」に、2000(H12)年には年少人口と逆転するとともに14%を超えて「高齢社会」となりました。2013(H25)年には21%となり、「超高齢社会」に突入しました。今後も増加傾向が続き、高齢化率は2060(R42)年に36.7%のピークを迎えると想定されます。その後老年人口は多少減少するものの、2065(R47)年の高齢化率は36.6%となり、2015(H27)年と比べて28.3%の増加、1970(S45)年と比べると1130.9%と11倍となることが予想されます。

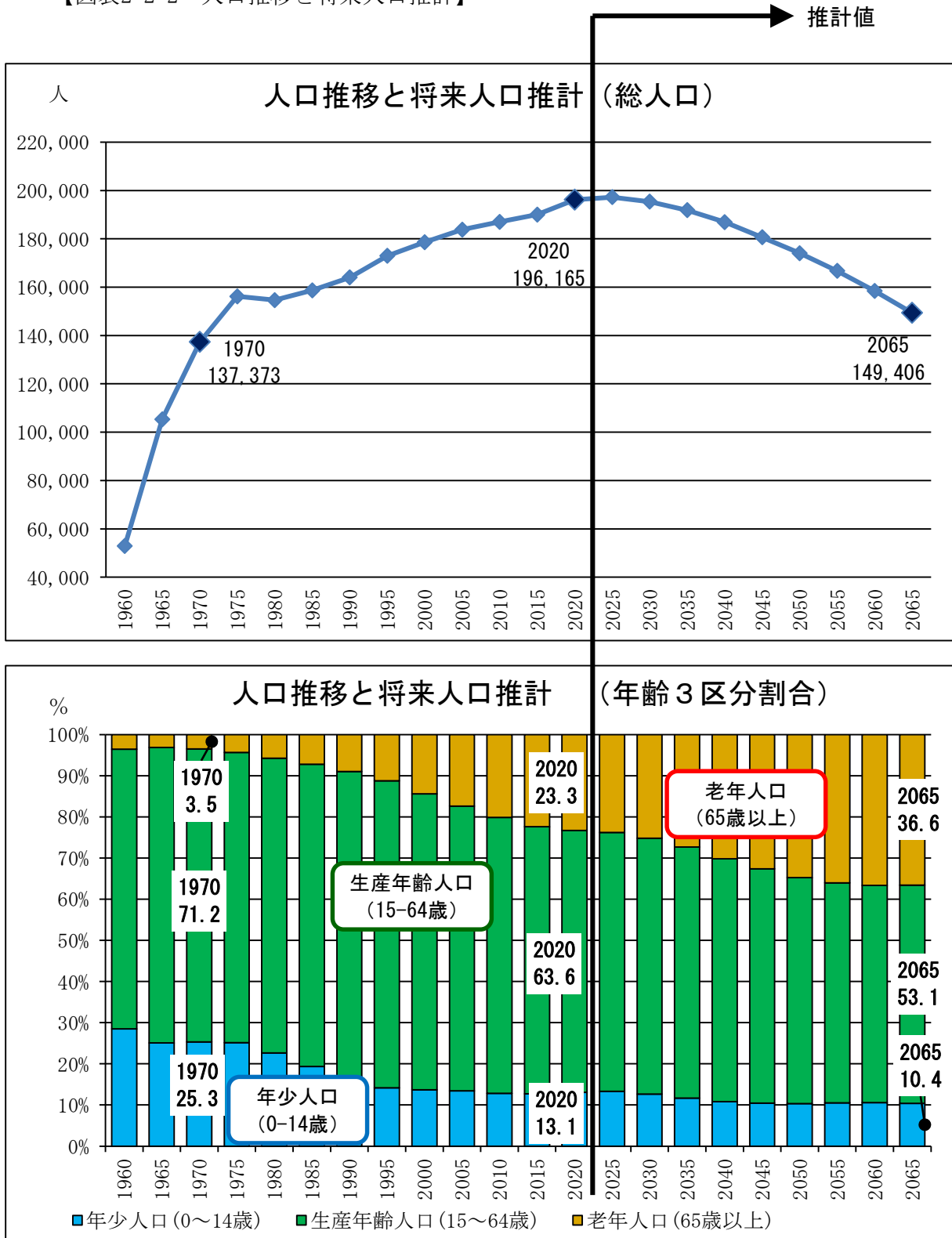
小平市は、人口減少に加え、かつて経験のしたことの無い少子高齢社会になることが想定されます。そうした社会における公共施設等のあり方を検討する必要性が生じています。

【図表2-2-1 人口推移と将来人口推計】

	1970(S45) (実績)	2015(H27) (実績)	2065(R47) (推計)	2065変化率	
				1970比	2015比
総人口	137,373	190,005	149,406	+8.8%	-21.4%
年少人口（0-14歳）	34,801	24,148	15,495	-55.5%	-35.8%
生産年齢人口（15-64歳）	97,741	123,285	79,278	-18.9%	-35.7%
老年人口（65歳以上）	4,831	42,572	54,633	+1,130.9%	+28.3%

＜資料 国勢調査、小平市人口推計報告書（平成27年国勢調査による）補足版＞

【図表2-2-2 人口推移と将来人口推計】



<資料 国勢調査、小平市人口推計報告書（平成27年国勢調査による）補足版>

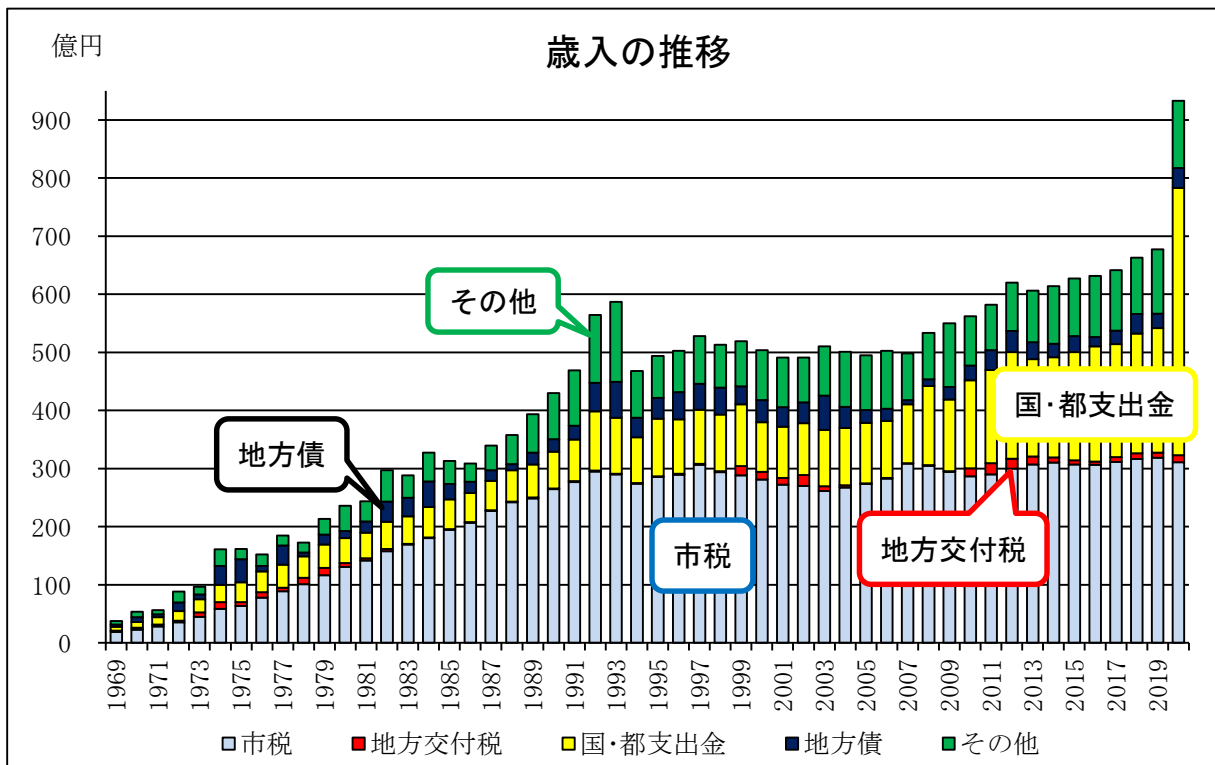
2-3 財政

(1) 一般会計における歳入・歳出決算額の推移

歳入は、人口の増加に伴い、1990年代まで右肩上がりに伸びてきましたが、その後、500億円程度で推移していました。ここ数年は600億円程度となっていました。2020年度は新型コロナウイルス感染症対策による国・都支出金が増加し、900億円を超えています。

歳入の約5割を占める市税は、常に市の収入の根幹ですが、景気動向や税制の動きなどによって、増減します。近年では、扶助費の伸びに対応する国・都支出金が増え、歳入総額に占める割合が増加しています。

【図表2-3-1 歳入の推移】



〈資料 市町村地方財政状況調査〉

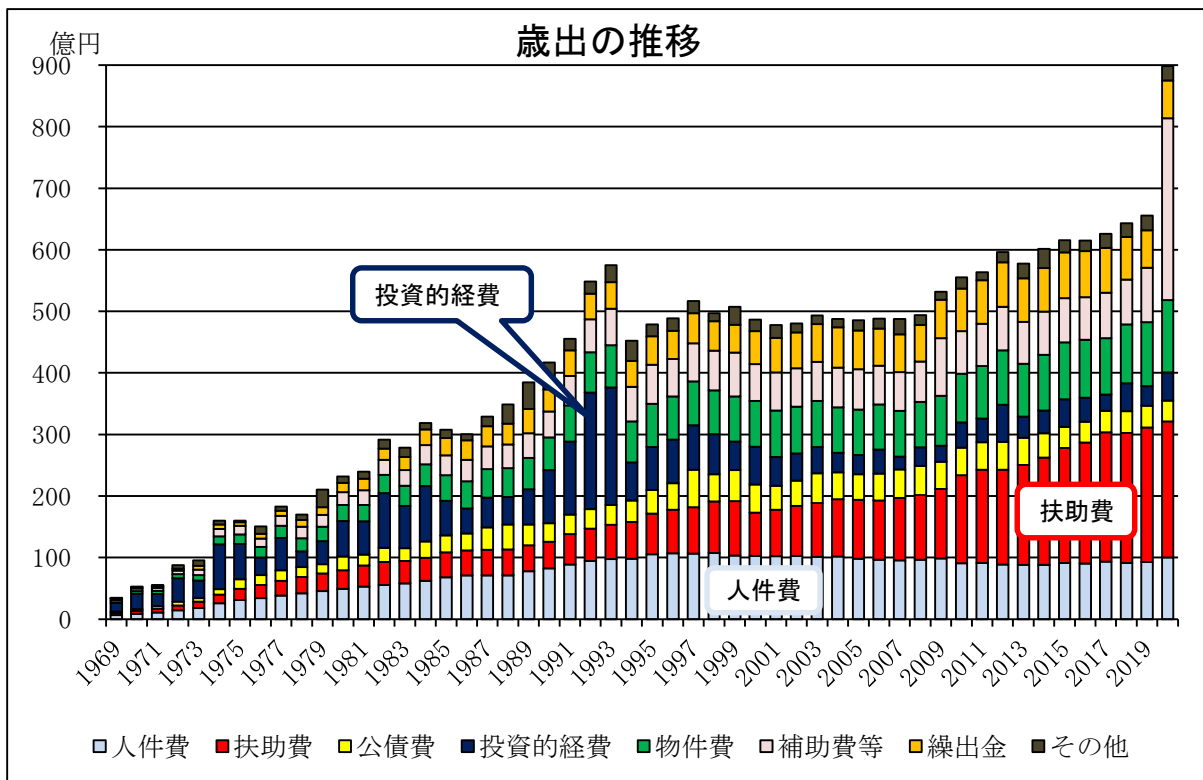
歳出についても、歳入と同様、1990年代まで右肩上がりに伸び、ここ数年は600億円程度となっており、2020(R2)年度は新型コロナウイルス感染症対策により900億円程度となっています。

中でも、扶助費は高齢化や保育需要に伴い増加しており、歳出総額の約3割を占め、最大の行政需要となっています。

公共施設等の整備などに関する投資的経費は、1970年代から1990年代初頭までは20%から40%程度となっていました。それ以降減少し、2020(R2)年度には5.1%となっています。人口増加に伴う公共施設等の整備や景気動向等によって左右されていますが、扶助費の増加などによって、歳出総額に対する割合が小さくなっています。

こうした財政状況の中で、今後公共施設等をどのように更新、維持管理していくのが大きな課題となっています。

【図表2-3-2 歳出の推移】



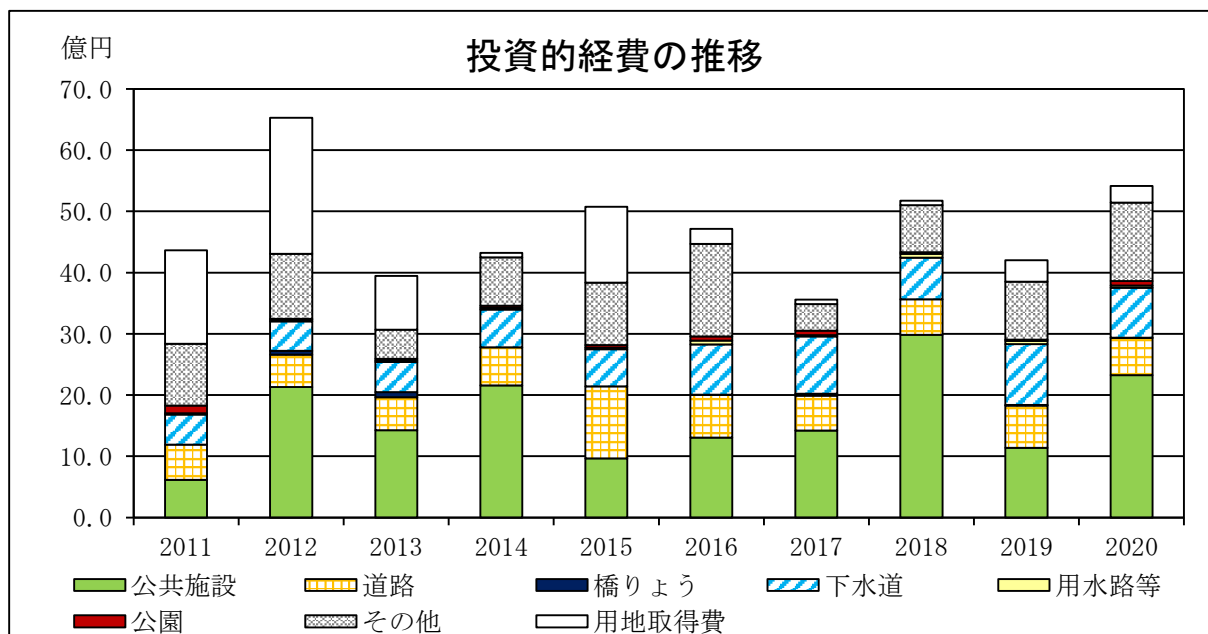
〈資料 市町村地方財政状況調査〉

第2章 小平市を取り巻く状況

(2) 公共施設等に関する費用

2011(H23)年度から2020(R2)年度までの公共施設等の整備などに関する投資的経費は、用地取得費を除くと平均40億4千万円となっており、4割を公共施設が占めています。また、用地取得費を含めた投資的経費全体の平均は、47億3千万円です。

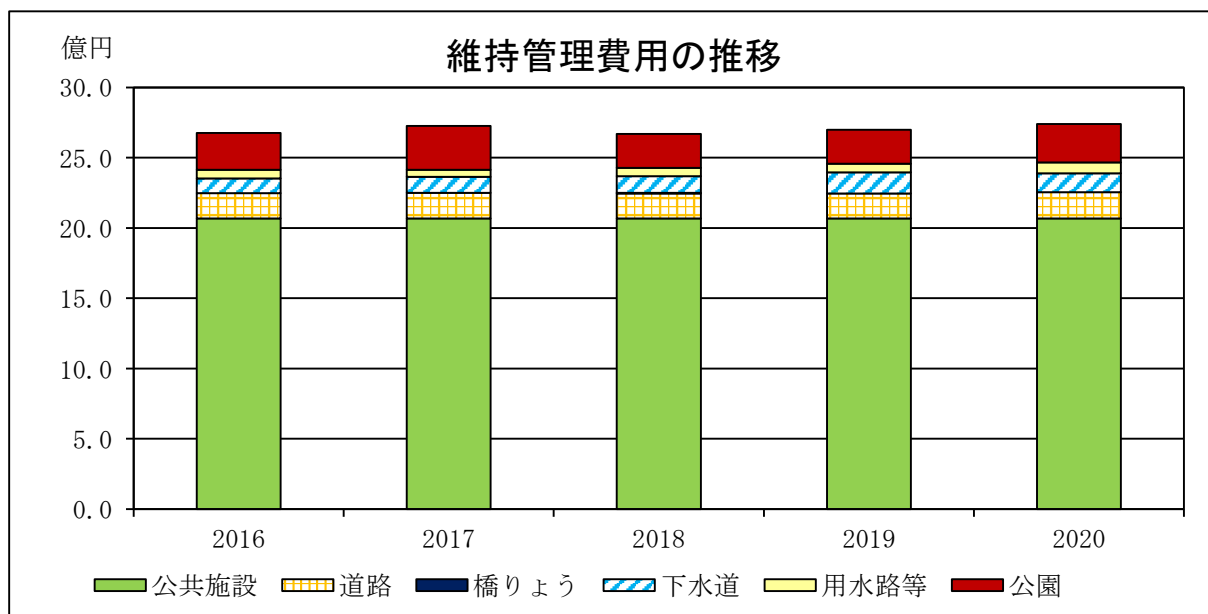
【図表2-3-3 投資的経費の推移】



〈資料 市町村地方財政状況調査、地方公営企業決算状況調査〉

2016(H28)年度から2020(R2)年度までの公共施設等に関する維持管理費用は、平均27億円となっており、8割程度を公共施設が占めています。

【図表2-3-4 維持管理費用の推移】



※公共施設については、統計資料のある2012(H24)年度から2016(H28)年度までの平均額を使用

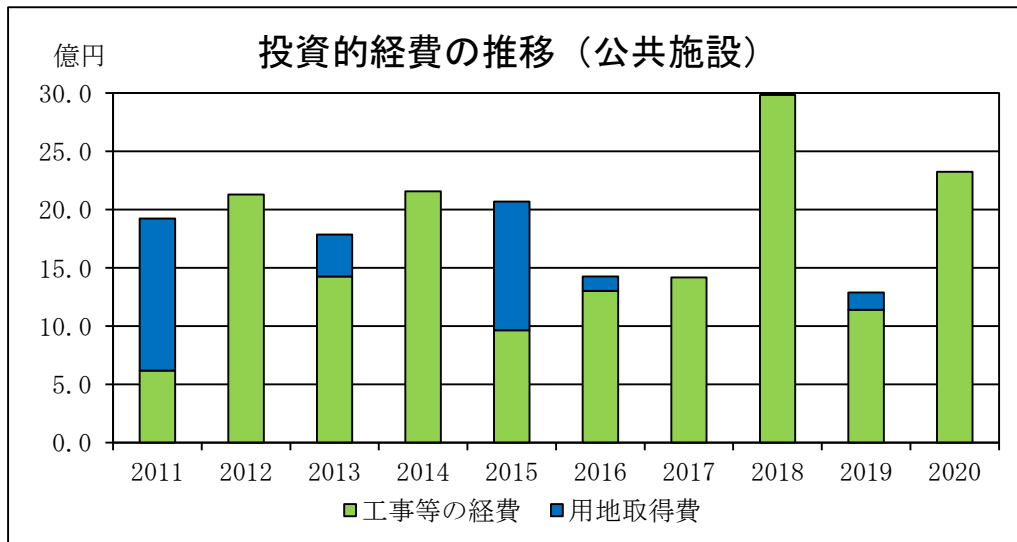
〈資料 小平市公共施設データ集、道路課、下水道課、水と緑と公園課〉

それぞれの公共施設等における投資的経費や維持管理費用の推移は、以下のとおりとなります。

① 公共施設

公共施設に関する用地取得費を除く工事等の額は、ばらつきはあるものの過去10年間の平均で16億円となっています。

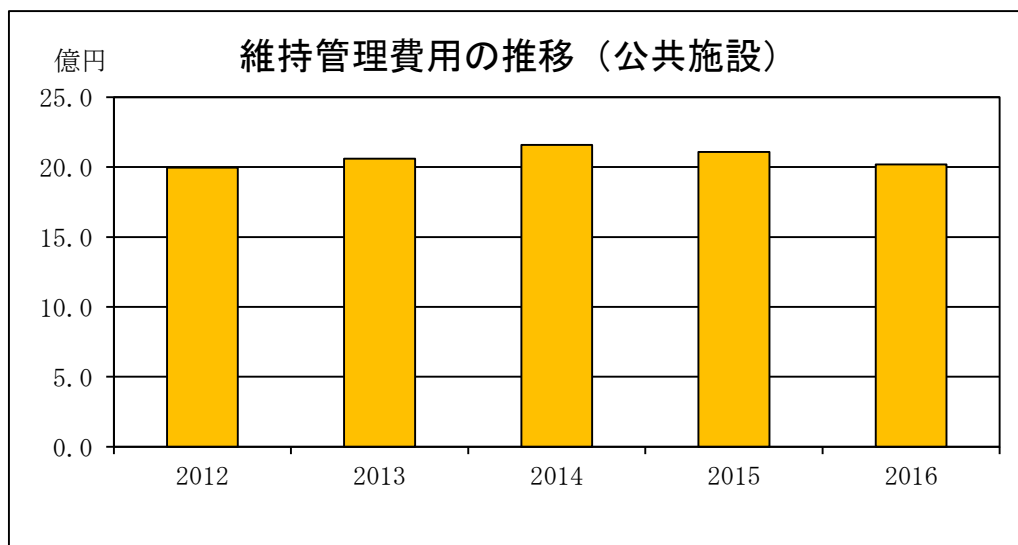
【図表2-3-5 投資的経費の推移（公共施設）】



〈資料 市町村地方財政状況調査〉

公共施設に関する光熱水費や管理委託費等の維持管理費用は、統計資料のある2012(H24)年度から2016(H28)年度までは20億円から22億円程度となっており、2017(H29)年度以降も同額程度で推移していると思われます。

【図表2-3-6 維持管理費用の推移（公共施設）】



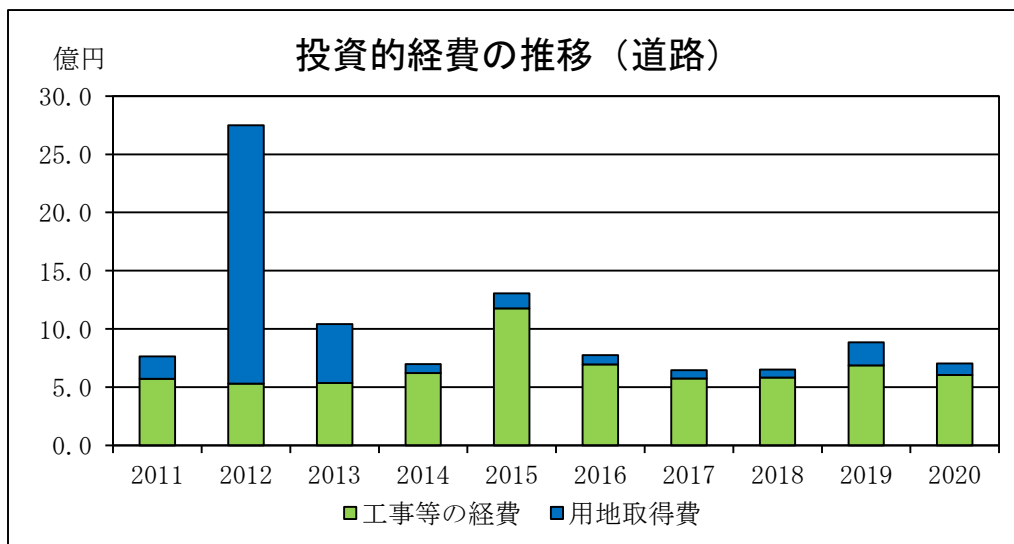
〈資料 小平市公共施設データ集〉

第2章 小平市を取り巻く状況

② 道路

道路に関する用地取得費を除く工事等の額は、過去10年間の平均で6億6千万円となっています。2012(H24)年度は、東京都と市が協力して部分的な都道の整備を行う新みちづくり・まちづくりパートナー事業などにより用地取得費の金額が大きくなっています。

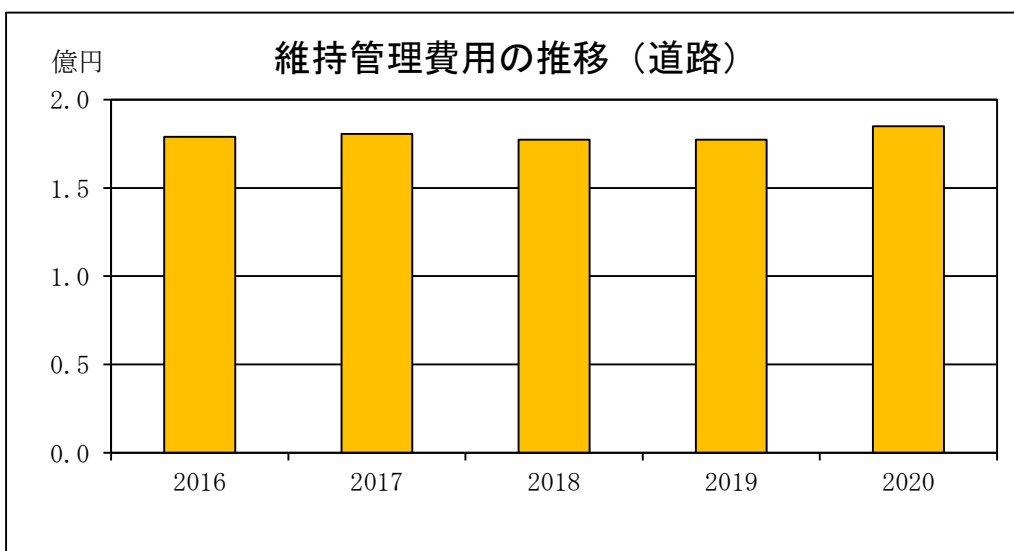
【図表2-3-7 投資的経費の推移（道路）】



〈資料 市町村地方財政状況調査〉

道路に関する管理委託費や修繕費等の維持管理費用は、1億8千万円程度となっています。

【図表2-3-8 維持管理費用の推移（道路）】

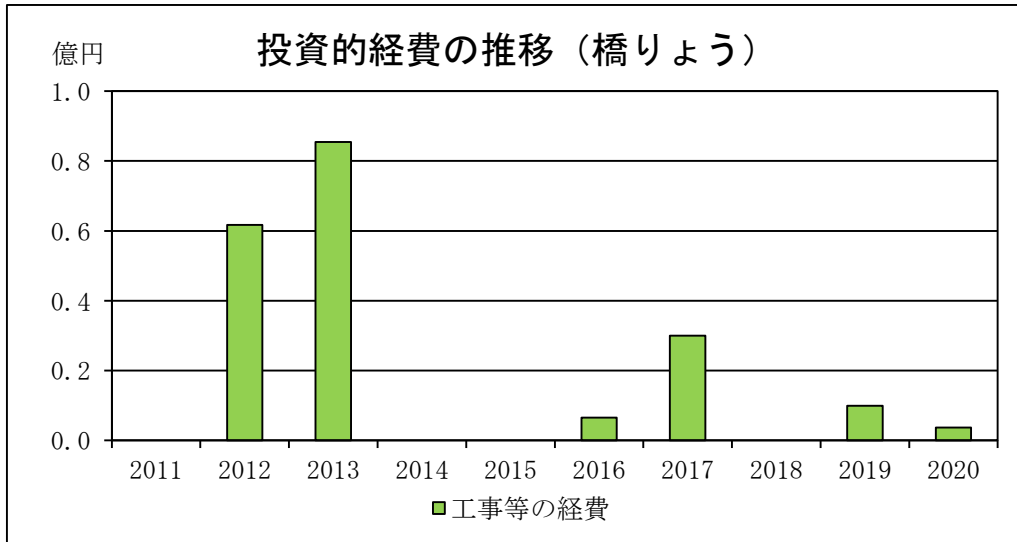


〈資料 道路課〉

③ 橋りょう

橋りょうに関する工事等の額は、年度によってばらつきがあり、費用が発生していない年度もあります。2012(H24)年度、2013(H25)年度は桜橋の改修工事により金額が大きくなっています。また、過去10年間に於ける用地取得はありませんでした。

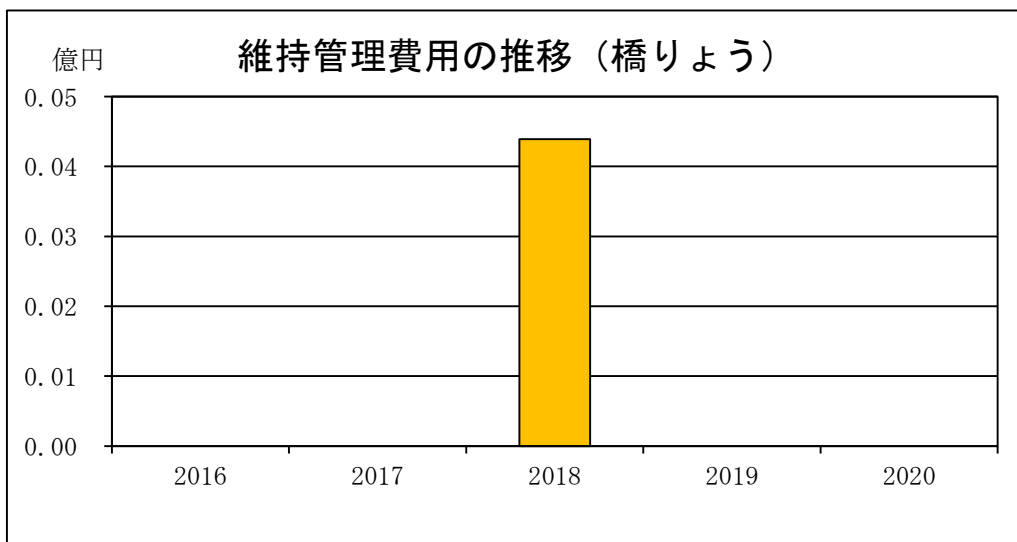
【図表2-3-9 投資的経費の推移（橋りょう）】



〈資料 市町村地方財政状況調査〉

橋りょうに関する維持管理費用は、5年に1回定期点検等を行っており、400万円程度となっています。

【図表2-3-10 維持管理費用の推移（橋りょう）】



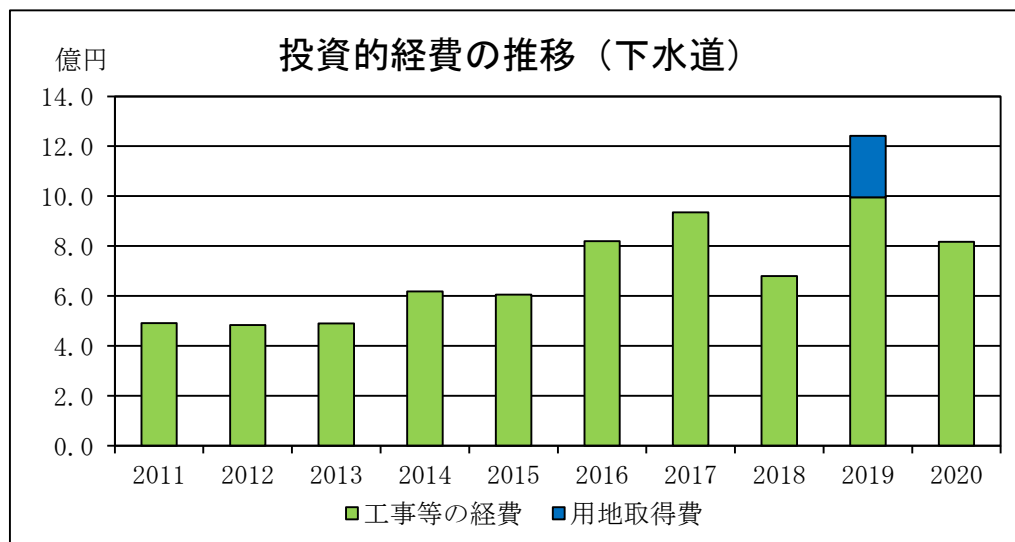
〈資料 道路課〉

第2章 小平市を取り巻く状況

③ 下水道

下水道に関する用地取得費を除く工事等の額は、過去10年間の平均で6億9千万円となっています。また、2019(R1)年度はふれあい下水道館用地の取得がありました。

【図表2-3-11 投資的経費の推移（下水道）】

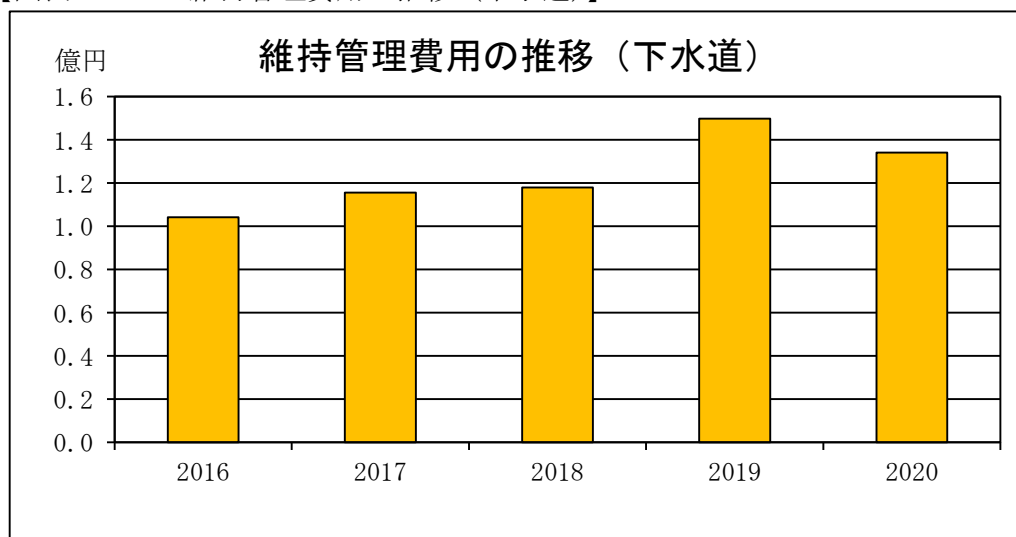


※2018(H30)年度からは、地方公営企業法適用に伴い出納整理期間はありません。

〈資料 地方公営企業決算状況調査〉

下水道に関する修繕費や管理委託費等の維持管理費用は、1億円から1億5千万円程度となっています。

【図表2-3-12 維持管理費用の推移（下水道）】



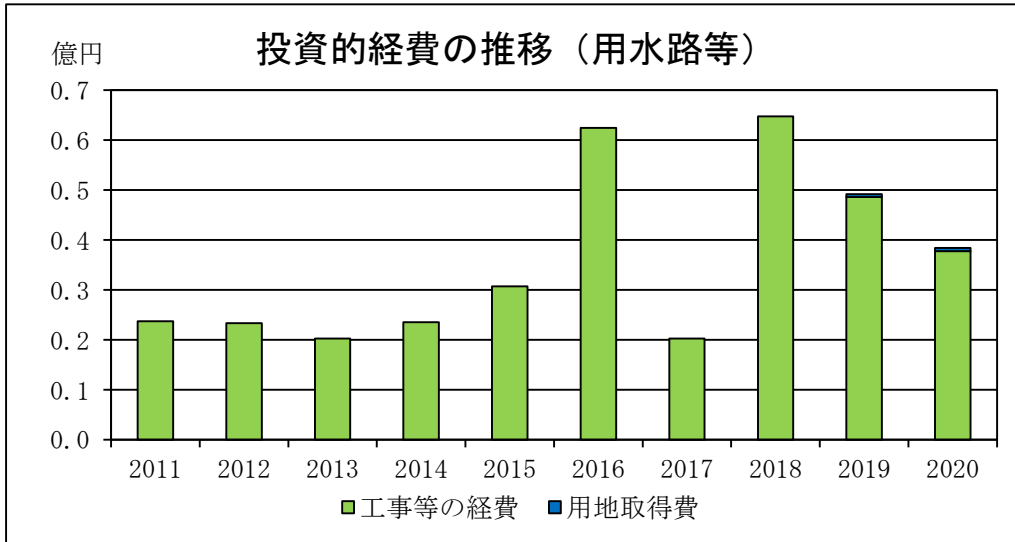
※2018(H30)年度は地方公営企業法適用に伴う打切決算のため、出納整理期間はありません。

〈資料 下水道課〉

⑤用水路等

用水路等に関する用地取得費を除く工事等の額は、過去10年間の平均で4千万円となっています。

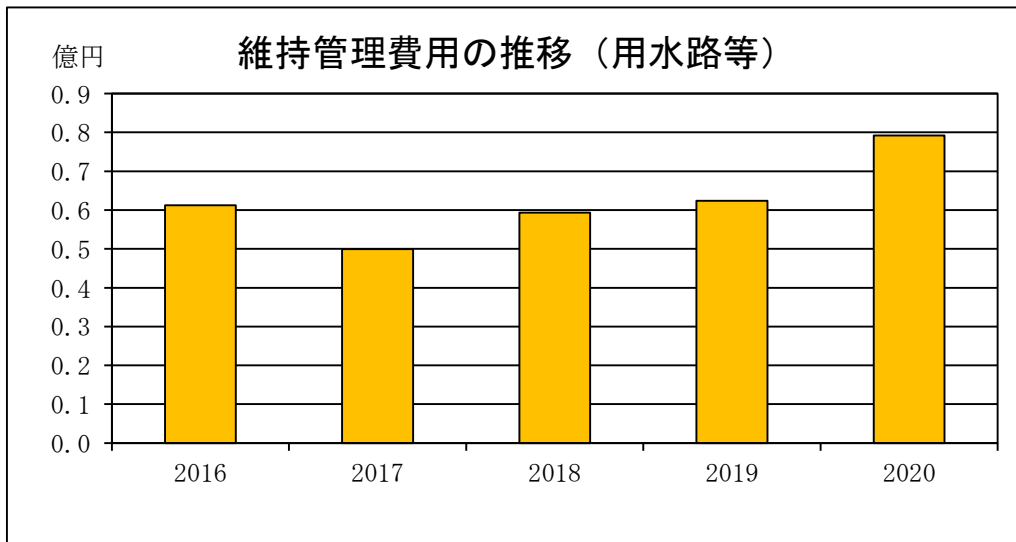
【図表2-3-13 投資的経費の推移（用水路等）】



〈資料 市町村地方財政状況調査〉

用水路等に関する管理委託費や修繕費等の維持管理費用は、5千万円から8千万円程度となっています。

【図表2-3-14 維持管理費用の推移（用水路等）】



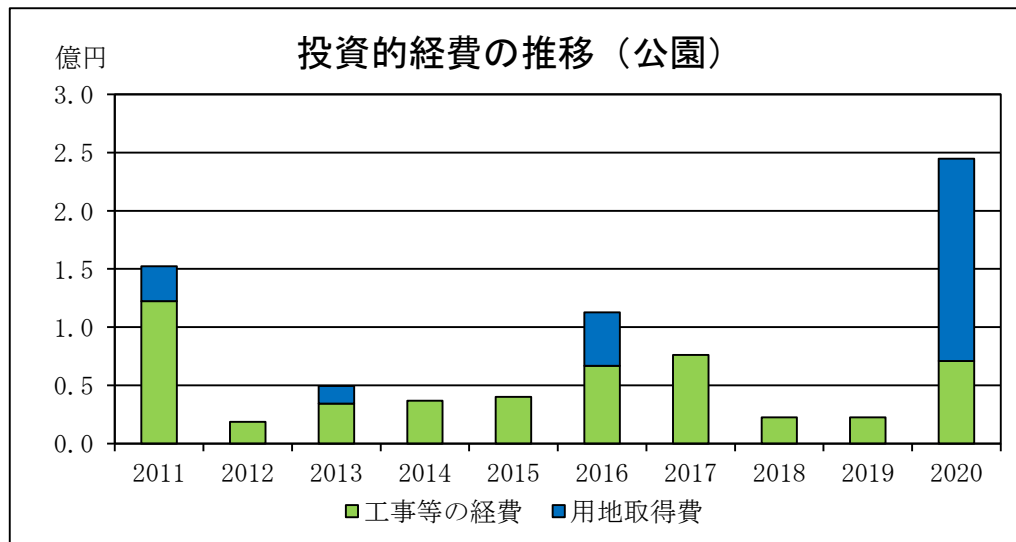
〈資料 水と緑と公園課〉

第2章 小平市を取り巻く状況

⑥公園

公園に関する投資的経費は、工事等の額、用地取得費ともに、年度によってばらつきがあります。2020(R2)年度は、公園の用地購入があり金額が大きくなっています。

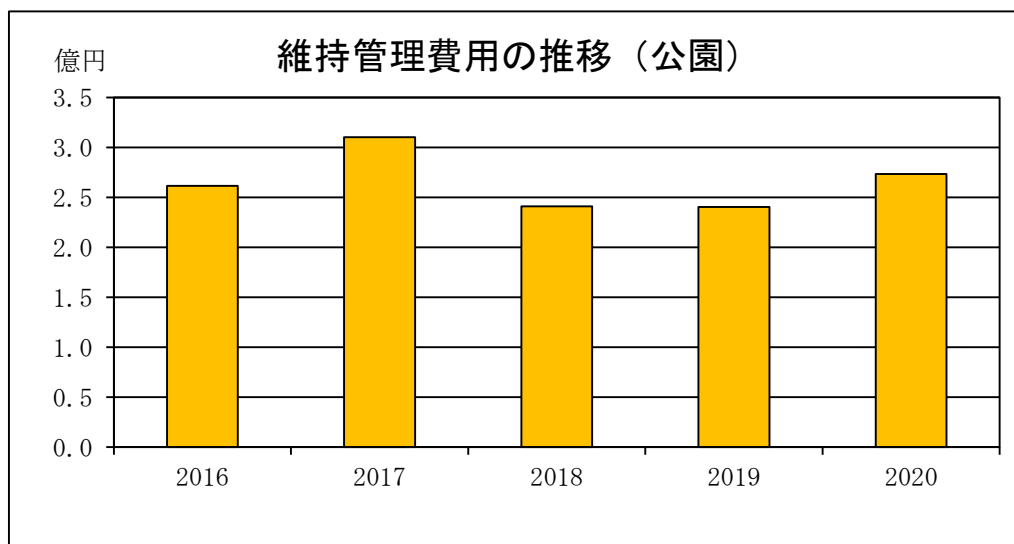
【図表2-3-15 投資的経費の推移（公園）】



〈資料 市町村地方財政状況調査〉

公園に関する管理委託費や修繕費等の維持管理費用は、2億円以上となっています。

【図表2-3-16 維持管理費用の推移（公園）】



〈資料 水と緑と公園課〉

(3) 基金の推移

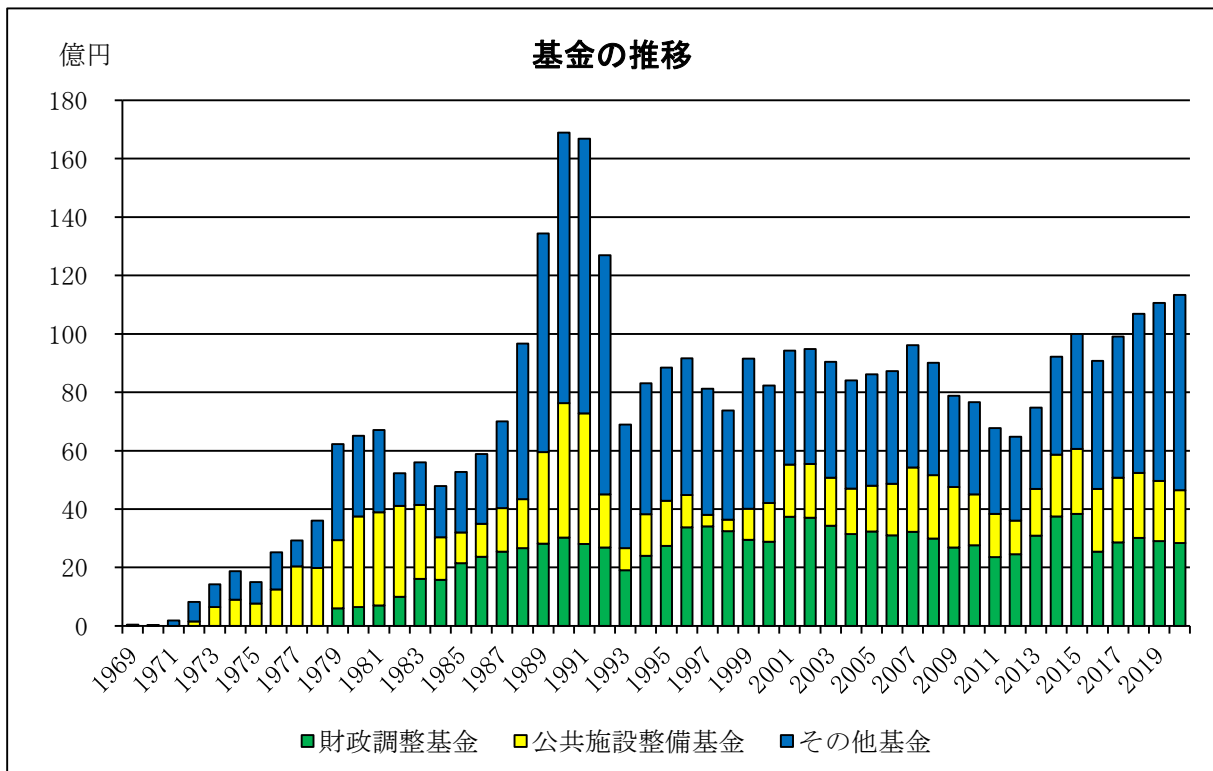
小平市の貯金に当たる基金は、景気や大型公共施設の整備などに左右されながら推移してきました。1990(H2)年度には総額169億円の基金残高がありましたが、市民文化会館の整備やいわゆるバブル景気の崩壊による予算不足への補てんなどにより、1993(H5)年度には69億円となりました。その後80億円から100億円程度で推移し、2020(R2)年度末には113億円となっています。

基金の目的別にみると、大幅な税収減や災害の発生などによる臨時の出費などの備えや、年度間の財政の不均衡を調整するための財政調整基金は、2000(H12)年度頃からは30億円前後を推移し、2020(R2)年度末には28億円となっています。

公共施設の整備、改修に活用する目的の公共施設整備基金は、時代によって大きく増減してきましたが、2000(H12)年度頃からは10～20億円で推移し、2020(R2)年度末には18億円となっています。

また、公営企業会計となり図表に含まれませんが、今後の下水道施設の更新投資の財源とするための下水道事業基金は、2020(R2)年度末には17億円となっています。

【図表2-3-17 基金の推移】



〈資料 市町村地方財政状況調査〉

第2章 小平市を取り巻く状況

(4) 地方債等の推移

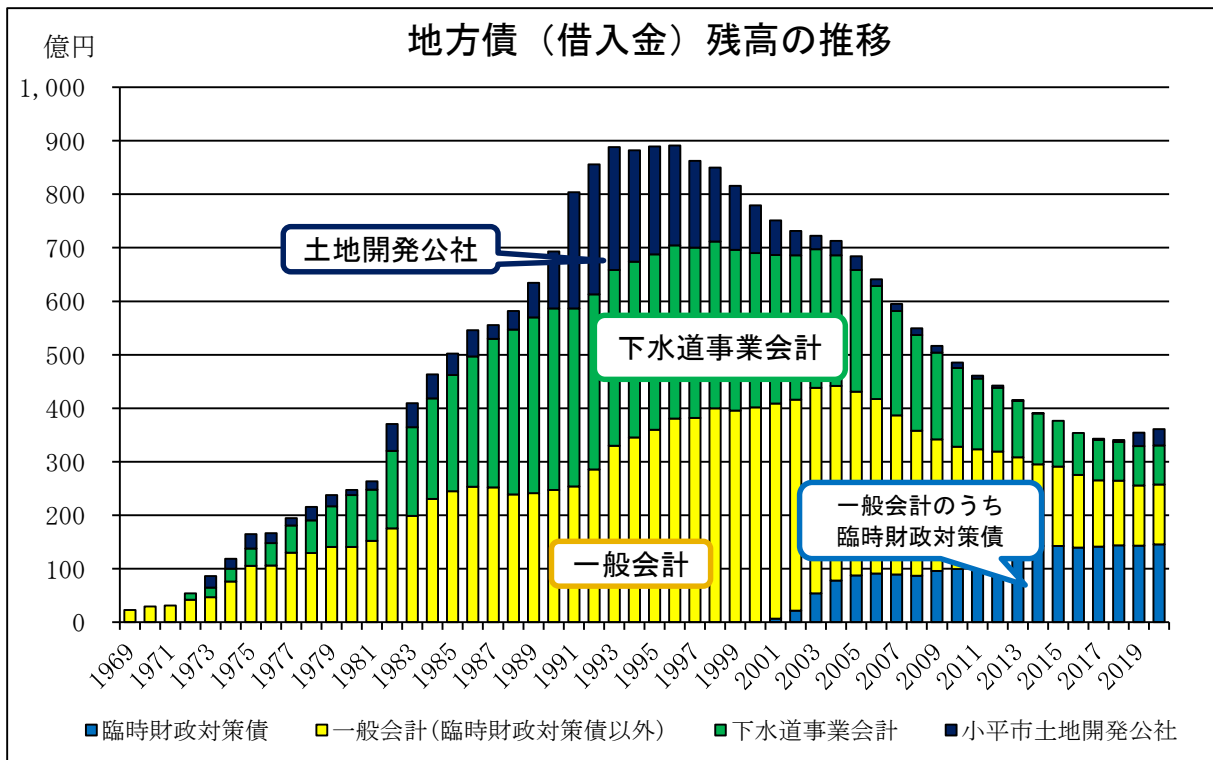
小平市の借金に当たる地方債（借入金）残高の総額は、公共施設やインフラ施設の形成に伴い、増加の一途をたどり、1996（H8）年度には891億円にまで膨らみました。その後は、借入の抑制などによって、2018（H30）年度には340億円となりましたが、2019（R1）年度以降増加傾向にあります。

内訳として、一般会計は総額の動向と異なり、2004（H16）年度の441億円がピークで、その後償還する元金分の金額を下回る借入額とするように借入抑制に努めたため減少しています。2001（H13）年度以降は、借入金によって資産を形成しない、いわゆる赤字地方債である臨時財政対策債が増加している状況となっています。

下水道事業会計は、1990（H2）年度に市内全域の公共下水道整備（汚水）が完了し、大規模工事が一段落したため、地方債残高は同年度の339億円をピークに減少し、2020（R2）年度には73億円となっています。

土地開発公社の債務は、公共事業用地の先行取得に伴う借入により、1992（H4）年度には243億円となりましたが、その後「小平市土地開発公社の経営の健全化に関する計画」（2001（H13）年度）を策定するなど、債務の減少に努め、2015（H27）年度には残高は0円となりましたが、2017（H29）年度以降増加傾向にあり、2020（R2）年度には31億円となっています。

【図表2-3-18 地方債（借入金）の推移】



〈資料 市町村地方財政状況調査、地方公営企業決算状況調査、小平市土地開発公社決算資料〉

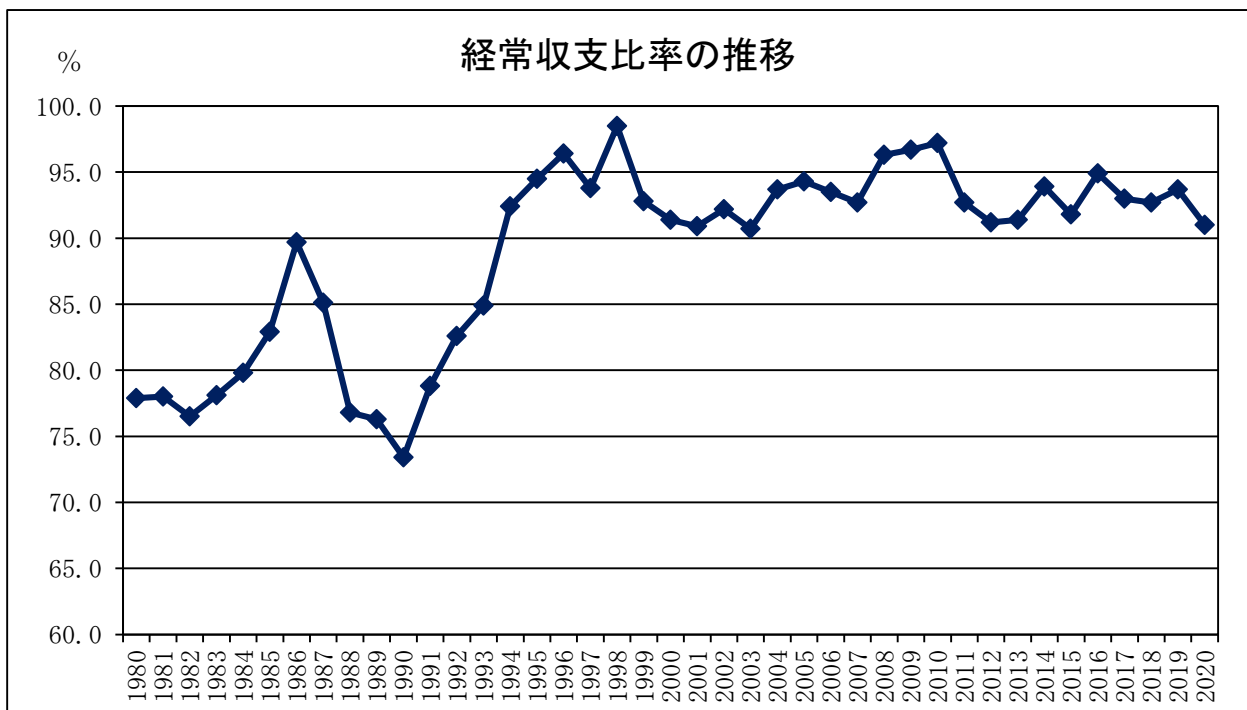
(5) 経常収支比率

経常収支比率は、人件費、扶助費、公債費等のように毎年度経常的に支出される経費に充当された一般財源（「経常経費充当一般財源」といいます。）が、市税などのように毎年度経常的に収入される一般財源（「経常一般財源」といいます。）に対する割合をみることで、その団体の財政構造の弾力性を判断するものです。家計に例えると、給料などの定期的に入ってくるお金に対して、家賃、食費、光熱水費、借金の返済などのあらかじめ使い道が決まっているお金の割合がどの程度なのかを示したものです。

毎年定期的に入ってくるお金が多く、毎年使い道が決まっているお金が少なければ、自由に使えるお金が多くなります。つまり、経常収支比率の数値が低いほど、新しい事業や公共施設等の整備などにお金を振り分けることができます。

1994(H6)年度以降は90%を超え、財政の硬直化が続き、厳しい財政状況であり、新たな公共施設等の整備などに活用できる財源は少なくなっています。

【図表2-3-19 経常収支比率の推移】



〈資料 市町村地方財政状況調査〉

第3章 公共施設等の現状と課題

3-1 公共施設

(1) 公共施設の分類等

公共施設には、以下のように市民の利用する図書館やスポーツ施設、行政サービスを提供する市庁舎などがあります。

【図表3-1-1 公共施設の分類等】

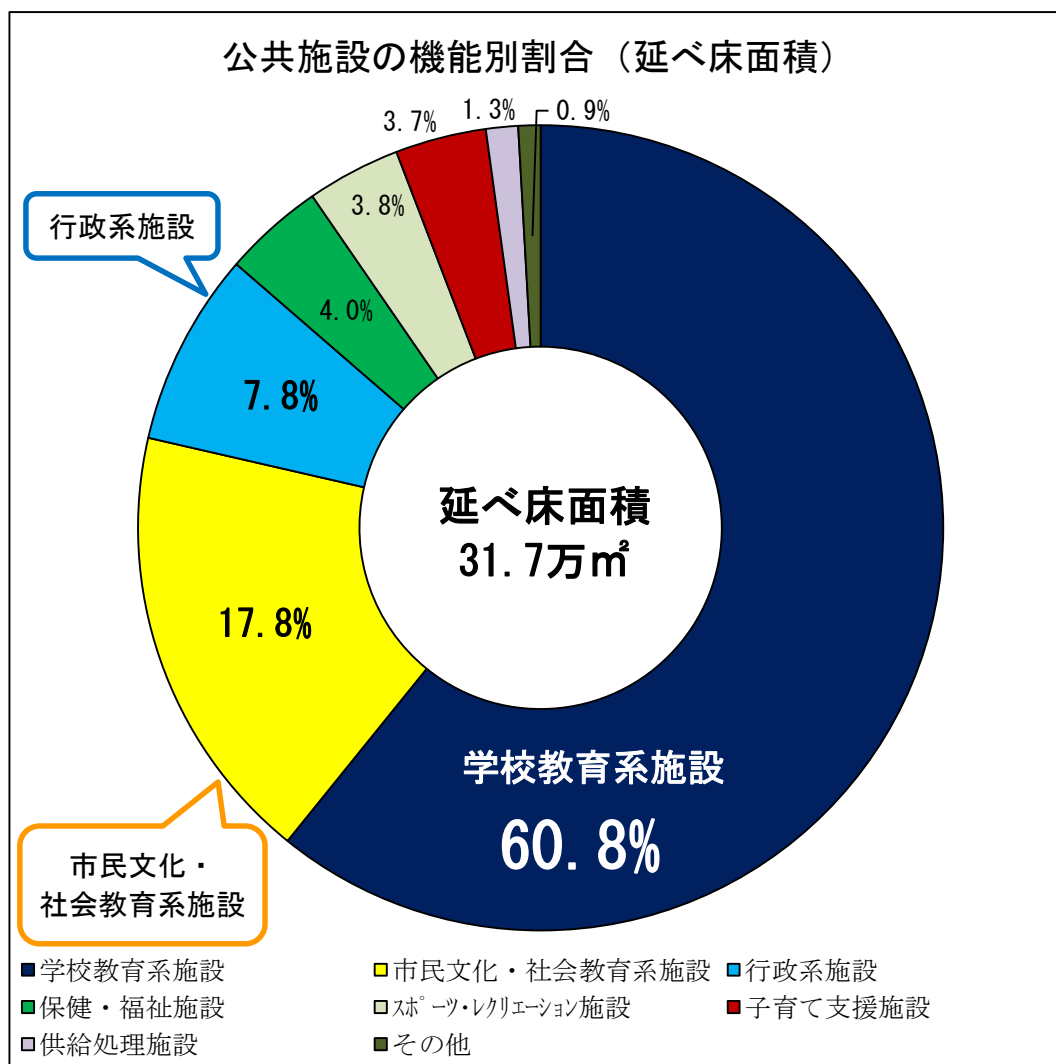
区 分	分 類	具体的な施設名
行政系施設	庁舎等	市庁舎、健康福祉事務センター等
	消防施設	消防団分団詰所、防災倉庫
	その他行政系施設	建設事業所
供給処理施設	供給処理施設	リサイクルセンター、リプレこだいら
市民文化・社会教育系施設	地域コミュニティ施設	地域センター、公民館、元気村おがわ東等
	文化施設	市民文化会館（ルネこだいら）
	図書館	図書館
	博物館等	小平ふるさと村、平櫛田中彫刻美術館等
スポーツ・レクリエーション系施設	スポーツ施設	総合体育館、テニスコート、グラウンド、プール等
	レクリエーション施設・観光施設	きつねっばら公園子どもキャンプ場
学校教育系施設	学校	小学校、中学校
	その他教育施設	学校給食センター、教育相談室等
子育て支援施設	幼児教育・保育施設	保育園
	幼児・児童施設	児童館、学童クラブ等
保健・福祉施設	高齢者福祉施設	高齢者館、高齢者交流室等
	障害者福祉施設	障害者福祉センター（たいよう福祉センター）、あおぞら福祉センター
	保健施設	健康センター
	その他社会福祉施設	福祉会館
その他	その他	自転車駐車場、被災者一時生活センター等

(2) 公共施設の延べ床面積

公共施設の延べ床面積は、2020 (R2) 年度末現在、31万7千㎡となっています。

また、その内訳では、小・中学校の校舎・体育館などの「学校教育系施設」が全体の60.8%を占めています。続いて「市民文化・社会教育系施設」が17.8%、「行政系施設」が7.8%となっています。

【図表3-1-2 公共施設の延べ床面積の区分別割合】



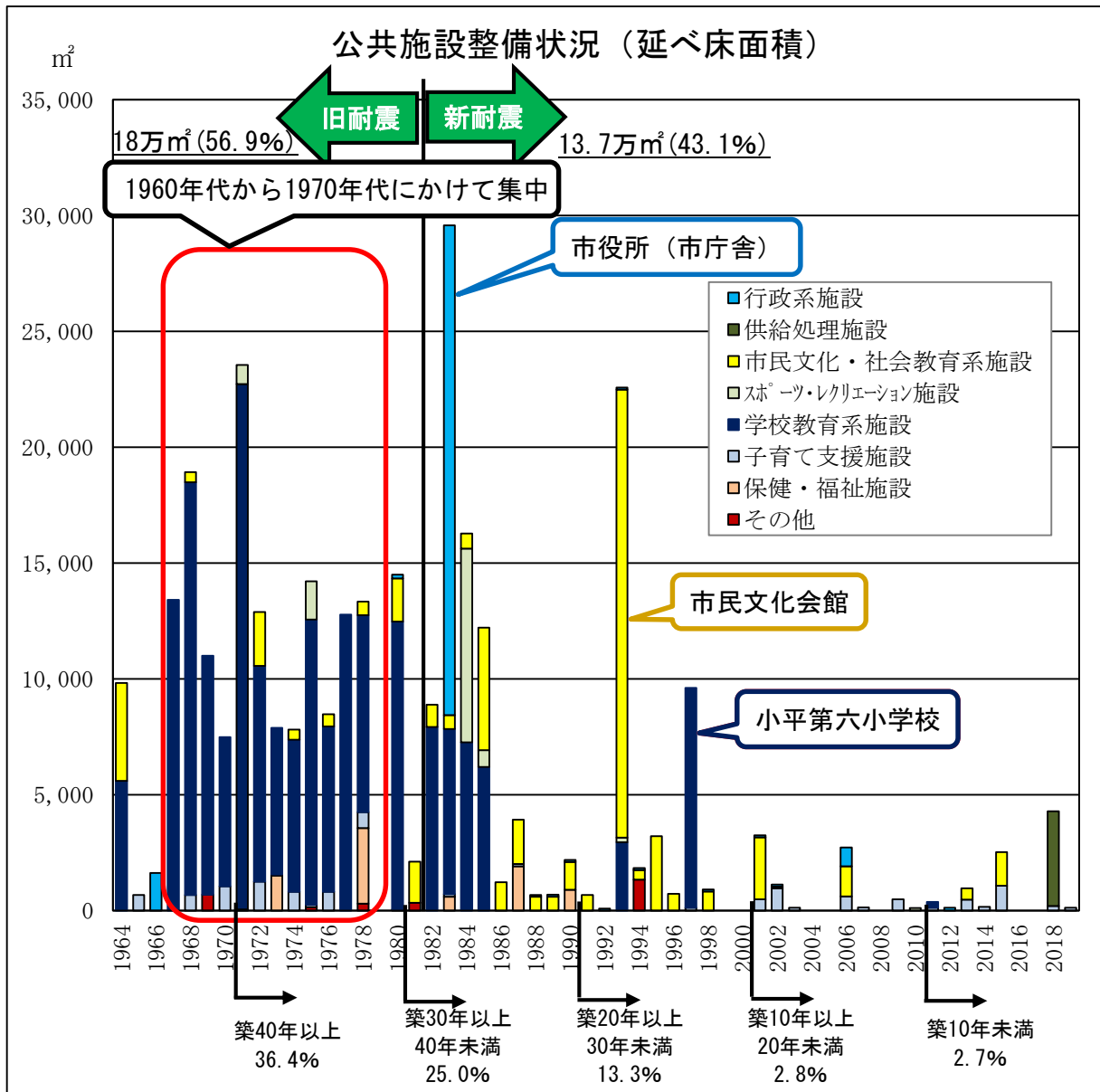
<資料 小平市公共施設白書 (2020 (R2) 年度末に時点更新) >

第3章 公共施設等の現状と課題

(3) 公共施設の整備状況

小平市の公共施設は、急激に人口が増加した1960年代から1970年代にかけて、学校教育系施設を中心に集中して整備し、1980年代以降も市役所（市庁舎）や市民文化会館（ルネこだいら）など大規模な施設を整備してきました。2000年代からは、大きな公共施設の整備は行われていません。

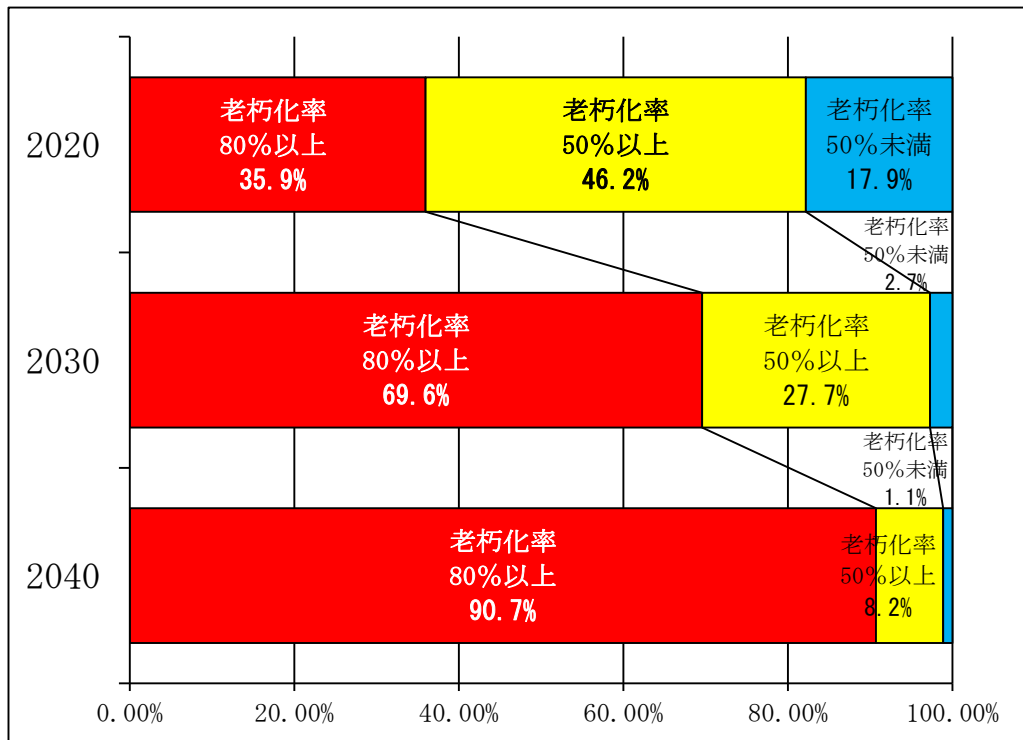
【図表3-1-3 公共施設の整備状況】



〈資料 小平市公共施設白書（2020（R2）年度末に時点更新）〉

1960年代から1970年代にかけて、集中して公共施設を整備してきたことを背景に、公共施設の老朽化が進んでいます。目標耐用年数に対する経過年数の割合である老朽化率は、2020（R2）年度末現在、老朽化率50%以上が全体の約82.1%を占めており、20年後には老朽化率80%以上の割合が90%を超え、多くの建物が更新時期を迎えます。

【図表3-1-4 公共施設の老朽化率の推計】



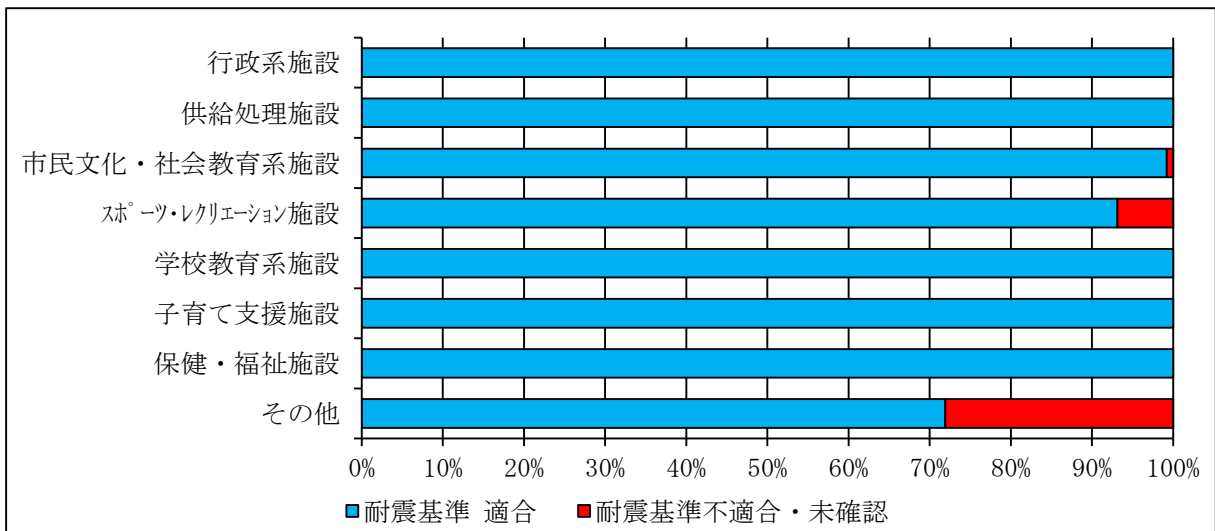
〈資料 小平市公共施設白書（2020(R2)年度末に時点更新）〉

(4) 公共施設の耐震化の状況

1981(S56)年以前の旧耐震基準による施設は、延べ床面積ベースで56.9%、1982(S57)年以降の新耐震基準による施設は43.1%です。

旧耐震基準による施設は、多くの施設で耐震補強工事を実施し、2020(R2)年度末現在、延べ床面積全体の99.4%が現行の耐震基準に適合しています。

【図表3-1-5 公共施設の耐震化の状況】



〈資料 小平市公共施設データ集（2020(R2)年度末に時点更新）〉

第3章 公共施設等の現状と課題

(5) 公共施設（建築物）の有形固定資産減価償却率等の状況

有形固定資産のうち、土地以外の償却資産（建物や工作物等）の取得価格に対する減価償却累計額の割合を示す指標で、100%に近いほど老朽化が進んでいることとなります。

小平市の有形固定資産減価償却率は74.1%で償却率が高い状況であり、延床面積の6割を占める学校教育施設も85.7%と特に償却率が高い状況です。

公共施設等の有形固定資産減価償却率は次の計算式で表しています。

$$\text{有形固定資産減価償却率} = \text{減価償却累計額} / \text{取得価格（再調達価格）} \times 100$$

【図表3-1-6 公共施設（建築物）の有形固定資産減価償却率等の状況】

〈資料 固定資産台帳（2020(R2)年3月31日現在）〉

分類名	面積 (㎡)	取得価格/ 再調達価格 (千円)	減価償却 累計額 (千円)	有形固定資産 減価償却率 (%)
行政系施設	24,555	4,991,855	3,704,043	74.2%
供給処理施設	4,085	1,358,031	48,621	3.6%
市民文化・社会教育系施設	51,813	10,882,166	6,254,051	57.5%
スポーツ・レクリエーション系施設	10,938	2,431,677	1,906,666	78.4%
学校教育系施設	193,907	26,666,071	22,863,660	85.7%
子育て支援施設	9,477	1,813,734	912,047	50.3%
保健・福祉施設	11,089	1,998,753	1,450,411	72.6%
その他	2,956	255,443	204,660	80.1%
合計	308,820	50,397,730	37,344,159	74.1%

3-2 道路

(1) 市道等

小平市内の市道の実延長は238kmあり、小平市域を一周する小平グリーンロード11周分となります。その内訳は生活道路が多くを占めています。

【図表3-2-1 市道の状況】

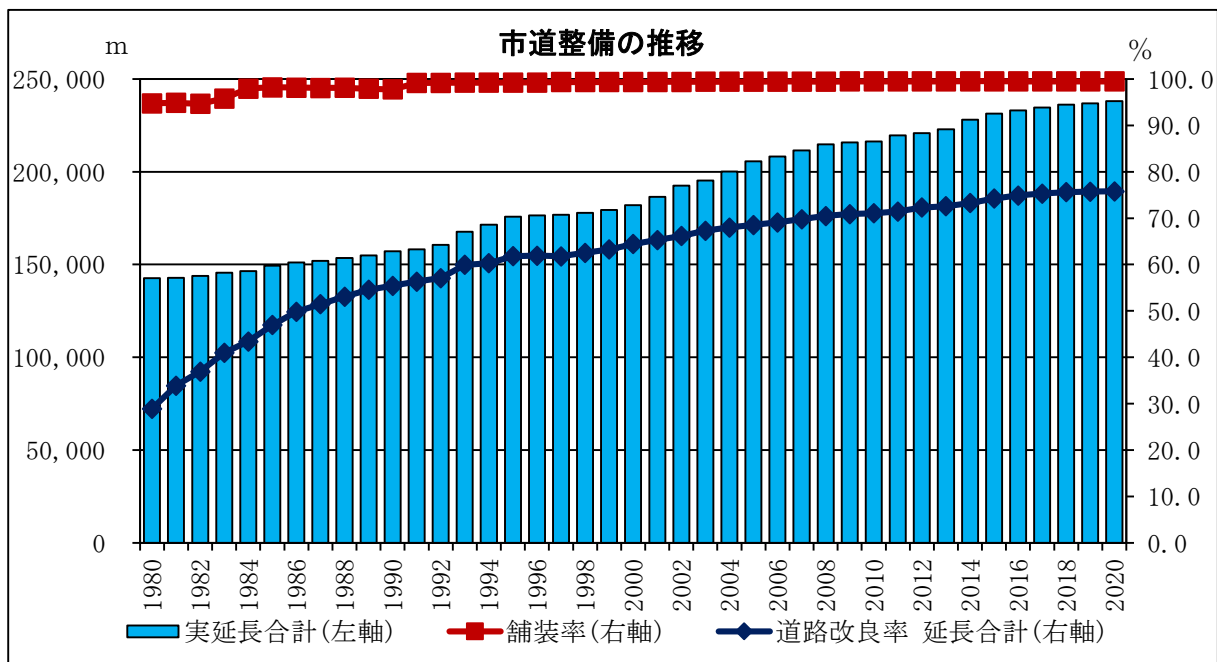
	路線数	実延長合計(m)
主要道路	51	30,500
生活道路	1,025	207,482
一般道路合計	1,076	237,982

〈資料 道路現況調査（2021(R3)年4月1日現在）〉

市道の整備は、従来から着実に進めてきており、舗装率はほぼ100%となっています。また、道路改良率も年々改善しており、2020(R2)年では75.9%となっています。

一方で、ひび割れによる舗装の損傷状況（ひび割れ率）は、幅員が6m以上の道路では80%から90%が健全となっていますが、幅員が6m未満の道路では健全である延長は65%にとどまり、幅員が6m未満の道路での劣化が激しくなっています。（2014(H26)年度道路路面性状調査）

【図表3-2-2 市道整備の推移】



〈資料 道路課〉

第3章 公共施設等の現状と課題

このほか、市では認定外道路及び里道を管理しており、その維持管理も行っています。さらに、東京都が維持管理を行っている都道もあり、市道との接続など整合を図りながら整備、維持管理を行う必要があります。

【図表3-2-3 認定外道路等の状況】

	路線数	実延長合計(m)
認定外道路	148	11,886
里道	220	42,552

※市道と重複している延長が一部あります。

〈資料 道路課 (2021(R3)年4月1日現在)〉

(2) 都市計画道路

都市計画道路は、都市計画法に基づき、位置や経路、幅員などが定められた都市の骨格となる道路であり、通過交通を円滑に処理するほか、防災性の向上や、物流を促進するなど社会的にも重要な基盤施設です。小平市の都市計画道路は、1962(S37)年に都市計画決定され、その後、数次にわたる変更を経て現在にいたっています。市内では、東京都が施行者となる路線も含め、24路線、延長約46kmが都市計画決定されており、2020(R2)年度末現在、整備率は43.1%となっています。なお、市内全体の都市計画道路の整備率は多摩地域の他市と比較しても依然として低い状況です。

2016(H28)年度から2025(R7)年度までの10年間で優先的に整備すべき路線などを定めた「東京における都市計画道路の整備方針(第四次事業化計画)」(2016(H28)年3月、東京都・特別区・26市・2町)において、小平市内では4路線6区間が優先整備路線に選定されています。今後も、都市計画道路の整備を着実に進め、計画的かつ効率的に道路ネットワークを形成していく必要があります。

【図表3-2-4 都市計画道路の整備状況】

(単位：m)

	路線名	幅員	延長	整備済	整備率	概成済	未整備
1	小平3・1・2号 (東京立川線)	40~49	3,070	240	7.8	2,830	0
2	小平3・2・8号 (府中所沢線)	36	3,000	1,580	52.7	0	1,420
3	小平3・3・3号 (新五日市街道線)	28	8,580	880	10.3	0	7,700
4	小平3・4・4号 (新青梅街道線)	18	2,700	2,700	100.0	0	0
5	小平3・4・5号 (高井戸小平線)	20	390	0	0.0	0	390
6	小平3・4・6号 (花小金井学園線)	16	4,280	0	0.0	2,760	1,520
7	小平3・4・7号 (府中清瀬線)	20	3,380	3,380	100.0	0	0
8	小平3・4・9号 (田無花小金井線)	16	400	240	60.0	160	0
9	小平3・4・10号 (小平大和線)	16	3,590	1,290	35.9	1,020	1,280
10	小平3・4・11号 (小川駅東線)	16	130	130	100.0	0	0
11	小平3・4・12号 (小川駅西線)	16	80	80	100	0	0
12	小平3・4・13号 (小平八坂線)	16	110	30	27.3	0	80
13	小平3・4・14号 (東京街道線)	16	970	140	14.4	830	0
14	小平3・4・15号 (花小金井駅南線)	16	50	50	100.0	0	0
15	小平3・4・16号 (花小金井駅北線)	16	430	430	100.0	0	0
16	小平3・4・17号 (小金井久留米線)	16	3,300	3,300	100.0	0	0
17	小平3・4・18号 (府中小平線)	16	3,110	2,420	77.8	690	0
18	小平3・4・19号 (小平駅久留米線)	16	540	0	0.0	0	540
19	小平3・4・20号 (恋ヶ窪小川線)	16	2,630	0	0.0	0	2,630
20	小平3・4・21号 (小川西町線)	16	780	780	100.0	0	0
21	小平3・4・22号 (国分寺東村山線)	16	1,780	430	24.2	0	1,350
22	小平3・4・23号 (国立駅大和線)	16	1,320	1,320	100.0	0	0
23	小平3・4・24号 (小川橋青梅橋線)	16	680	160	23.5	520	0
24	小平3・5・1号 (三鷹駅国分寺線)	12	600	200	33.3	250	150
合 計			45,900	19,780	43.1	9,060	17,060

※幅員は主なものを示しています。

〈資料 都市計画道路担当 (2021(R3)年3月31日現在)〉

3-3 橋りょう

市内の橋りょうは、209橋あり、その多くが2m未満の橋で、構造はボックスカルバートやRC橋が多くを占めています。

「小平市橋りょう長寿命化修繕計画」(2014(H26)年3月)の対象である、主要道路等に架かる橋りょう13橋のうち、2021(R3)年時点で建設後50年を経過した高齢化橋りょうは5橋あり、2044(R26)年には8橋が建設後50年を超えることが見込まれます。

また、その他の橋りょうの多くは、設置時期が不明であるため、定期的な点検により現状を把握し、適切な保全を行う必要があります。

【図表3-3-1 小平市の橋りょう】

	2m未満	2m以上 15m未満	15m以上	不明(測 定不能)	合計
P C 橋	0	9	2	0	11
R C 橋	30	20	1	1	52
鋼 橋	0	5	1	0	6
ボックスカルバート	80	4	0	3	87
木 製	0	4	0	0	4
そ の 他	17	0	0	1	18
不 明	13	7	0	11	31
合 計	140	49	4	16	209

〈資料 道路課 (2021(R3)年4月1日現在)〉

3-4 下水道

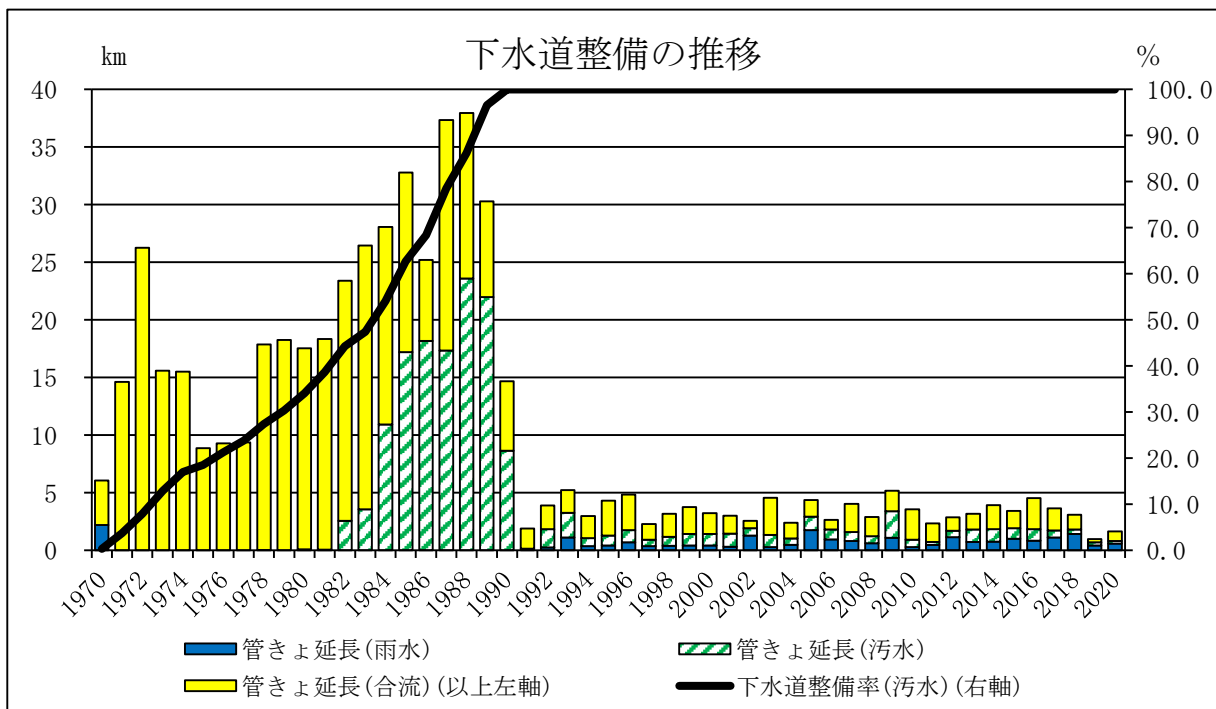
小平市内の下水道事業は、1970(S45)年度より整備を開始し、汚水整備については1990(H2)年度に全国で13番目という早さで整備が完了し、100%に達しています。分流地区の雨水整備については、1992(H4)年度より浸水被害歴箇所を優先とした整備を開始し、2020(R2)年度末で対策が完了しました。今後は、浸水シミュレーションの結果から浸水リスクを有する地区を中心に雨水整備を進めます。

2020(R2)年度末で合流地区、分流地区合わせて534kmの施設ストックを保有しています。

公共下水道施設は、標準耐用年数である50年を経過しはじめており、今後、本格的な改築・更新の時期を迎えます。

また、公共下水道施設の整備前に設置された、いわゆる在来管の維持管理などについても検討する必要があります。

【図表3-4-1 小平市の下水道整備の推移】



<資料 下水道課 (2021(R3)年3月31日現在) >

3-5 用水路等

小平市の用水路は、1654(承応3)年に玉川兄弟が幕府の命を受けて完成させた玉川上水の分水によるものです。小平の新田開発は、この用水路によってはじめられ、飲料水・農業用水はもとより防火用水にまで広く利用されてきました。

その後、小平の発展とともに、用水路は変貌していくこととなり、1965(S40)年に淀橋浄水場が活動停止され、取水量が日量1,000m³に減量されたために、流水のない用水路が増えはじめ、機能維持が困難な状況になりつつあります。

用水路延長は49kmで、そのうち流水が確認できる用水路は33km、率にして67%となっています。

近年は、用水路の活用の一つとして、「水とのふれあい」や「生活にゆとりと潤い」をもたらすため、親水整備を進めています。

用水路の維持管理は、年1回の沼さらいをはじめ、日常の草刈りや用水路の詰まりなど、用水沿いに住む市民の方のご協力をいただいています。

今後は、下流域まで流れる水量の確保に加え、保全、転用、売却といった活用区分の検討、護岸整備などの課題があります。

また、小平市内には、石神井川の源流である延長1.8kmの河川があります。

【図表3-5-1 小平市の用水路の状況】

	用水路延長 (km)	境界確定延長 (km)	用水路幅員 (代表幅員)(m)	親水整備・ 緑道延長(m)
小川用水	17.0	15.5	3.6	2,196
新堀用水	6.1	2.6	3.6	308
鈴木用水	6.6	5.7	3.6	352
田無用水	3.6	2.8	5.4	310
大沼田用水	3.3	3.3	3.6	165
野中用水	3.2	3.2	3.6	56
砂川用水	3.5	3.5	1.8~3.6	667
野火止用水	4.5	1.5	7.2	2,005
関野用水	0.9	0.9	3.9~4.5	0
合計	48.7	39.0		6,059

〈資料 水と緑と公園課 (2021(R3)年4月1日現在)〉

【図表3-5-2 小平市の河川の状況】

	河川延長(km)	河川幅員(m)
石神井川 (普通河川)	1.8	5.7~10.0

〈資料 下水道課 (2021(R3)年4月1日現在)〉

3-6 公園

小平市内には、319か所の都市公園があり、面積は0.36km²で小平市域全体(20.51km²)の1.7%となっています。また、2020(R2)年度における人口一人当たりの公園面積は1.84m²となっています。その内訳は、「街区公園」が多くを占めており、小さな公園が数多くあるという特徴があります。

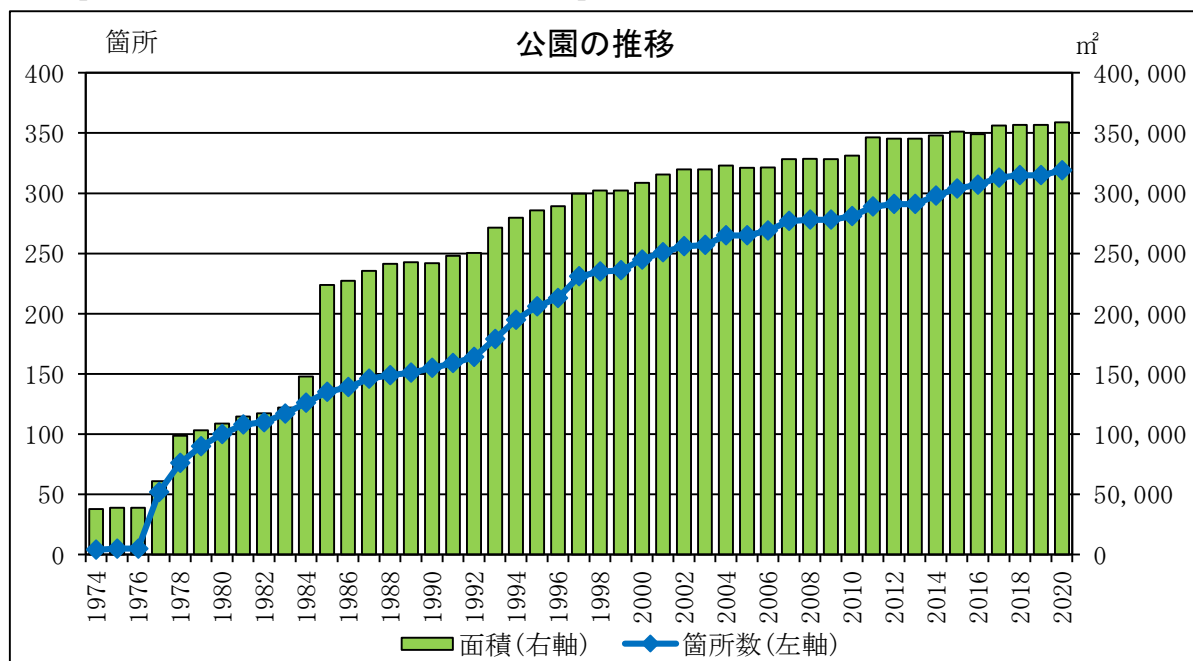
【図表3-6-1 小平市の公園の状況】

	都市計画公園		条例公園		合 計	
	箇所数	面積(m ²)	箇所数	面積(m ²)	箇所数	面積(m ²)
街区公園	25	60,033	283	167,464	308	227,497
近隣公園	6	54,025			6	54,025
運動公園	1	66,327			1	66,327
特殊公園	1	377			1	377
緑地	2	3,127			2	3,127
総合	1	7,445			1	7,445
合計	36	191,334	283	167,464	319	358,798

〈資料 水と緑と公園課 (2021(R3)年4月1日現在)〉

また、公園の数は、住宅地の開発などに伴い、民間事業者が造成するいわゆる提供公園などにより一貫して増加傾向にあり、市民の憩いの場が増加する一方で維持管理に関する費用も増加しています。

【図表3-6-2 小平市の公園数等の推移】



〈資料 市町村公共施設状況調査、水と緑と公園課〉

3-7 土地

(1) 小平市が活用している土地

小平市が公共施設、公園、道路等として活用している土地は、273万7千㎡で、市域全体の13.3%となります（面積が不明である認定外道路・里道・用水路に関する用地、行政財産使用許可により活用している用地は含まない。）。

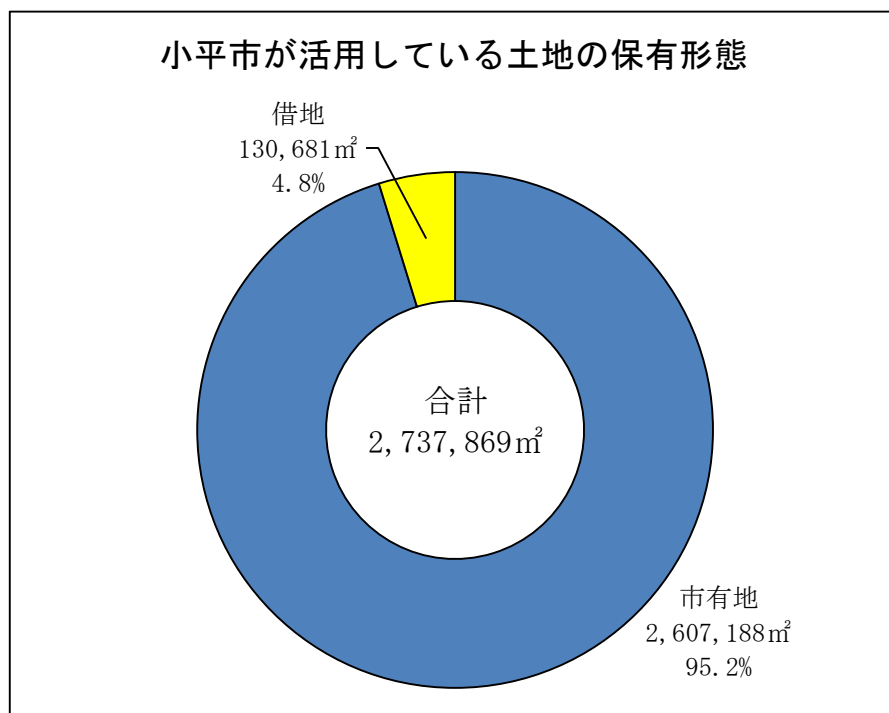
そのうち、市が所有している土地が260万7千㎡で、95.2%を占めています。

また、国や東京都、個人などさまざまな地権者の協力によって公共サービスを提供している借地が13万㎡あります。借地料は有償の場所と無償の場所があり、有償の借地は3万6千㎡で、借地料は2020(R2)年度決算では1億4千万円となっています。

借地による事業実施の影響としては、借地料の他に、突発的な返還や買い取り要求の可能性による事業実施の継続性へのリスクがあります。また購入が必要となった場合には当初想定していない費用が生じ財政を圧迫する可能性もあります。

なお、小平市は、市域全体が市街化区域であり、市街化調整区域はないため、市が活用している土地についてもすべて用途地域が決まっています。

【図表3-7-1 小平市が活用している土地の保有形態】



〈資料 令和2年度小平市一般会計歳入歳出決算書、令和3年度予算特別委員会参考資料集、道路現況調査〉

【図表3-7-2 主な有償借地】

用途	面積 (㎡)	2020 (R2) 年度 決算額 (円)
市民文化会館	13,626.70	17,578,443
自転車駐車場 (14か所)	14,483.28	52,224,060
大沼グラウンド等	5,450.12	22,430,628
市民広場	2,739.67	12,525,768
東部市民センター	2,203.73	23,596,632

※大沼グラウンドには駐車場部分を含む。

〈資料 令和3年度予算特別委員会参考資料集〉

【図表3-7-3 主な無償借地】

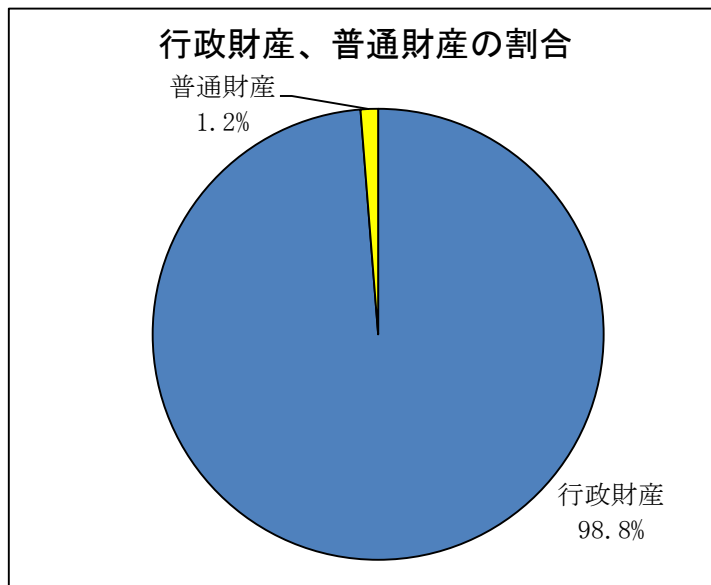
用途	面積 (㎡)
保存樹林地 (15か所)	41,713.12
公園用地 (4か所)	24,892.10
市民菜園 (3か所)	11,878.20
保存竹林 (9か所)	3,906.43
保育園用地 (2か所)	3,609.61

〈資料 令和3年度予算特別委員会参考資料集〉

(2) 財産区分・用途別割合等

借地を除き、小平市が保有する土地における行政財産と普通財産の割合は以下のとおりです。行政財産が98.8%を占め、ほぼすべてを公用または公共用として直接使用している状況であり、未利用地がなく土地を有効活用していることがわかります。

【図表3-7-4 土地の財産区分割合】

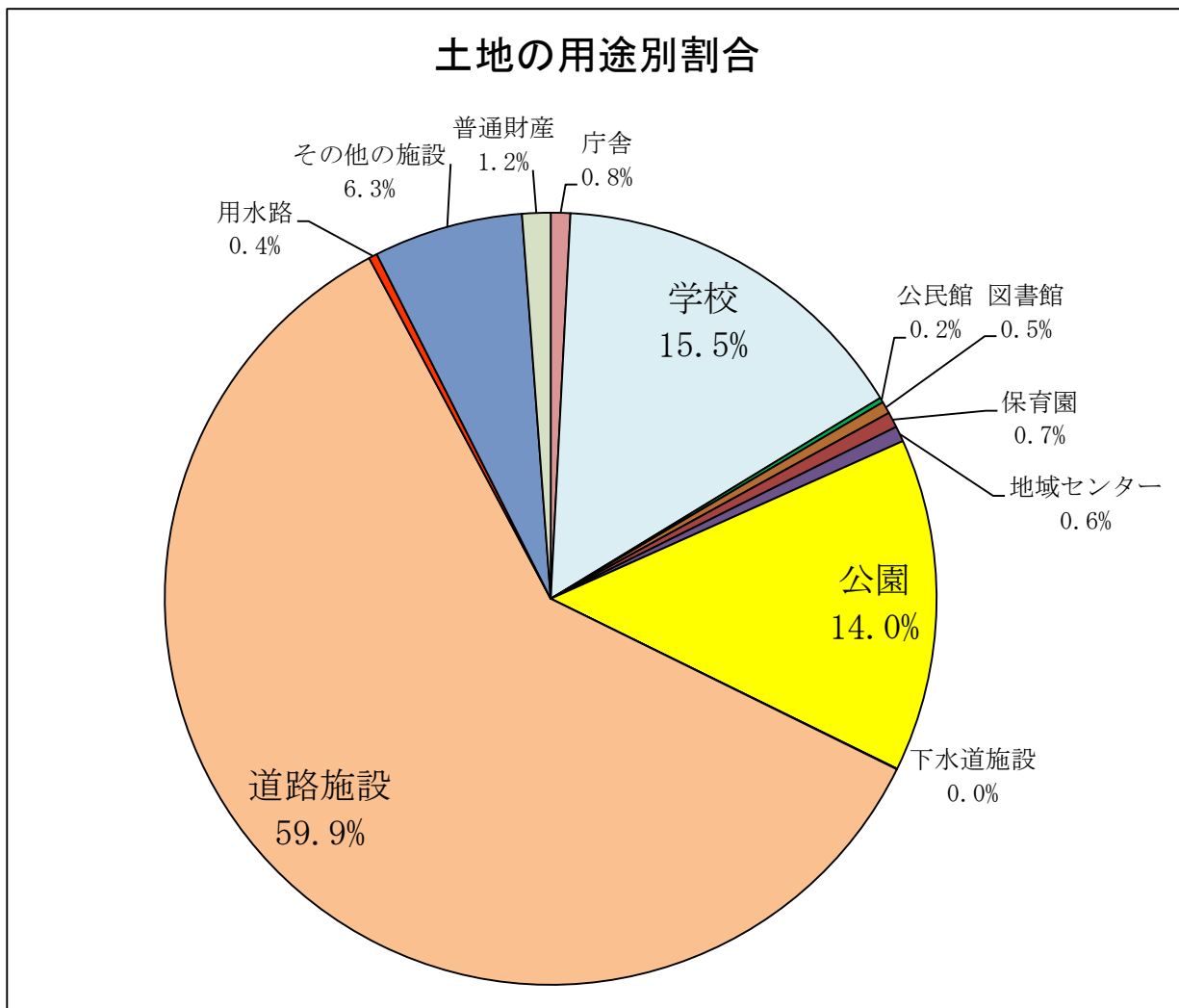


〈資料 令和2年度小平市一般会計歳入歳出決算書、道路現況調査〉

第3章 公共施設等の現状と課題

小平市が活用する土地を用途別の面積割合でみると、「道路施設」が59.9%で一番割合が多く、「学校」が15.5%、「公園」が14.0%として続きます。

【図表3-7-5 土地の用途別割合】

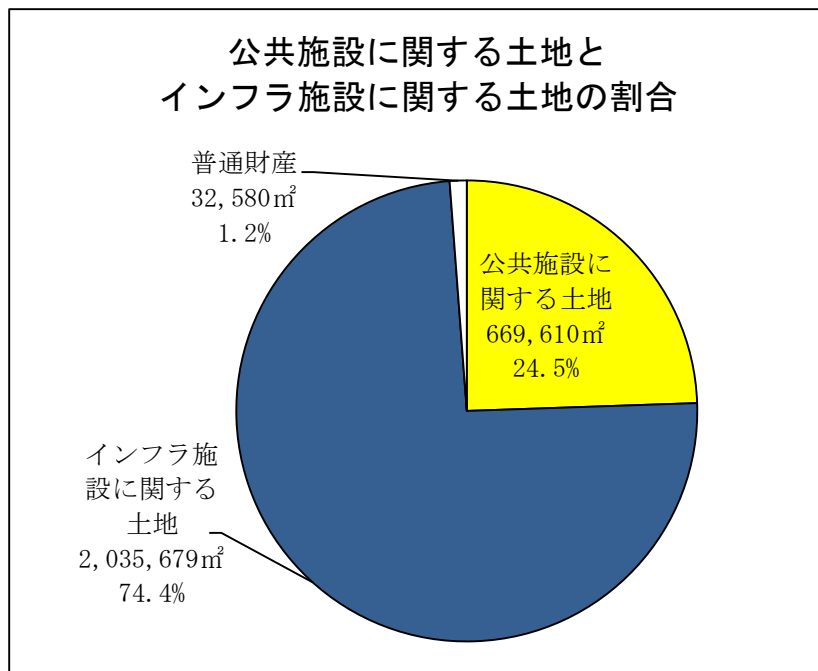


〈資料 令和2年度小平市一般会計歳入歳出決算書、道路現況調査〉

この用途別の面積割合を、インフラ施設に関する土地と公共施設に関する土地で分けると、74.4%がインフラ施設に関する土地で、多くがインフラ施設を目的として使用していることがわかります。

インフラ施設は、道路や下水道など、日常生活や経済活動に直結する重要な基盤施設であることから、規模を縮減していくことは困難です。今後、66万9千㎡の公共施設に関する土地について、公共施設マネジメントの視点から、どのように活用していくかを検討していく必要があります。

【図表3-7-6 土地の用途別割合】



〈資料 令和2年度小平市一般会計歳入歳出決算書、道路現況調書〉

(3) 未利用地

小平市には、未利用の土地はほとんどなく、廃道敷や廃滅水路などの変形地や狭あいな土地が主となっています。これは、前述のとおり、保有している土地を有効に活用しているといえますが、今後、公共施設の更新に伴う事業用地や仮設施設を建設する代替地についても考慮する必要があります。

また、現在の公共施設が建てられている土地で、建ぺい率、容積率に余裕のある場所もあります。今後、施設の更新などを機に、周辺環境やまちづくりの観点なども踏まえたうえで土地の有効活用について検討する必要があります。

第4章 公共施設等の管理に関する基本的な考え方

4-1 公共施設等に共通の基本的な考え方

今後、公共施設等の老朽化は急速に進行し、多くの公共施設等で大規模改修や更新等の時期を迎えるとともに、耐震対策なども必要となっています。

一方で、人口減少や少子高齢化が進むことが想定され、今後の厳しい財政状況を踏まえると、これまでの人口増加を前提とした仕組みや従来の考え方だけでは、すべてに対応することが困難となります。

したがって、以下の基本的な考え方をもって、公共施設等の総合的で計画的な管理を進めます。

(1) 個別施設計画に沿った推進

公共施設は、機能の統合や複合化などにより、総量を縮減することが可能なため、「小平市公共施設マネジメント基本方針」（2015(H27)年12月）、「小平市公共施設マネジメント推進計画」（2022(R4)年3月）に沿って、取組を進めていきます。

インフラ施設は、日常生活や経済活動に直結する重要なライフラインであるとともに、大規模災害時等には救援や災害復旧等においても重要な基盤施設であることから、各個別施設計画に基づき、計画的な点検・修繕・更新等を行っていきます。

なお、これらの取組を進める際には、関連する個別施設の状況を確認し必要に応じて庁内横断的に連携するとともに、常に整備から廃止・更新までのライフサイクル全体を通じたコスト縮減を考慮して推進します。

(2) 民間活力を活用した推進

公共施設等の維持管理、更新等を持続的に行うためには、行政による対応のみでは限界があることを踏まえ、民間の資金やノウハウ、創意工夫を最大限に活用して、コストの縮減、サービス水準の向上といった新たな価値の創出が必要です。

そのため、民間等によるサービス提供が期待できる分野においては、その提供主体を民間等へ移行することを検討するとともに、指定管理者制度やPFI手法などのPPP（公民連携）について積極的に検討します。

指定管理者制度を導入している施設については、その効果の検証を行い、今後の方向性を検討します。

また、より効果的なサービス提供のあり方や事業手法など、民間からの提案を受け入れる仕組みの構築を研究します。

(3) 広域的な連携の視点

交通手段や情報通信技術の進展により、日常生活圏は単一自治体の行政区域を越えて、すでに広域的な広がりをみせており、複数の自治体による広域的な施設やサービスの利用が、効果的・効率的で市民生活の利便性の向上につながることもあります。

小平市は、図書館・体育館などの公共施設において多摩北部都市広域行政圏（小平市・東村山市・東久留米市・清瀬市・西東京市）及び国分寺市・立川市と、市民が相互利用できるよう連携しています。

また、国や東京都の土地を借用して公共施設等を整備しているところもあります。

今後とも近隣自治体や国・東京都との連携を継続するとともに、インフラ施設を含め、さらなる効果的・効率的で広域的な連携の可能性を検討します。

(4) 防災・福祉・環境の視点

大規模災害の発生時には、学校などの公共施設は地域の避難所等として、道路や下水道などは救援や災害復旧等における基盤施設として、重要な役割を担うことになります。災害発生時に市民の安全・安心を確保するため、公共施設等の維持管理・更新等における視点の一つとして、平常時と異なる非常時の機能などを考慮します。

小平市福祉のまちづくり条例におけるユニバーサルデザインの理念に基づき、福祉の視点を考慮した公共施設等の維持管理・更新等を行います。また、「小平市第三期福祉のまちづくり推進計画」（2018（H30）年3月）に基づき、建築物や道路、公園等の物理的なハード面と、適切な配慮等を行う意識の啓発や、多様な手段による情報提供の充実等のソフト面の両面にわたる整備を行うことにより、ユニバーサルデザインの考え方に基づいた福祉のまちづくりを推進します。

さらに、「小平市第三次環境基本計画（2021（R3）年3月）に基づき、より一層の省エネルギーの推進、太陽光発電などの再生可能エネルギーの導入に取り組み、公共施設等の維持管理・更新等における視点の一つとして、低炭素社会づくりに向けた環境への配慮を考慮します。

(5) 市が活用している土地に関する考え方

今後も厳しい財政状況が続き、公共施設の更新等が迫る見通しの中で、土地を資産として捉え、積極的な活用を行うことが重要となります。

市有地のうち、未利用地や公共施設の適正配置に伴い発生する土地は、当初の取得や利用の経緯、周辺の土地利用状況など、地域の特性や将来の利用可能性など中長期的な視点及び保持・活用のための経費なども考慮し、活用方法を検討します。さらなる公共施設の適正配置のための建替え用地などとして活用する場合は、サービス提供の中断を防ぐとともに仮設費用の縮減を図ることができます。市による利用の可能性が低い土地は、面積、形状、周辺の土地利用状況などを考慮し、売却または有償による貸付などを進め、歳入の確保を図ります。その場合、定期借地権の設定、民間事業者による提案など、民間の活力を活用する公民連携を積極的に検討するとともに、公共的な価値を生み出す方法についても検討し、効果的な活用を図ります。

有償の借地については、サービス提供の必要性や費用対効果を見極め、調整を行ったうえで借地契約の解消も検討します。

また、市有地の売却により得られた収入は、公共施設等の整備、運用の財源に充当す

第4章 公共施設等の管理に関する基本的な考え方

るほか、公共施設整備基金に積み立てるなど、将来的な需要に対応するための備えとします。

さらに、市有地の賃貸により得られた収入、借地の解消により不要となった借地料相当額についても、公共施設等の整備、運用に関する財源としての活用を検討します。

4-2 公共施設

(1) 点検・診断等の実施方針

技術系職員等による法定点検、及び施設管理者等が行う自主点検を年1回行うとともに、施設管理者に向けた研修会を開催します。

自主点検は、「施設の適正な計画修繕のあり方」(2010(H22)年3月)における点検マニュアルに基づいて施設管理者が実施し、この結果修繕が必要と認められた箇所について技術系職員が点検もしくは施設管理者へのヒアリングを実施します。

(2) 維持管理・修繕・更新等の実施方針

維持管理・更新等については、「小平市公共施設マネジメント推進計画」(2022(R4)年3月)に基づき、財政状況等を勘案の上実施します。

修繕については、「施設の適正な計画修繕のあり方」(2010(H22)年3月)に基づき、点検結果から導かれた情報について総合的に劣化度判定を行い、優先順位を定め、財政状況を勘案して、コストの縮減及び平準化を図りながら施設の維持管理を行います。

(3) 安全確保の実施方針

点検や診断の結果、老朽化等により危険性が認められた建築物については、使用を避けるなど、速やかに必要な措置を講じたうえで、工事の施工もしくは取壊し等の方針を定め、利用者や敷地周辺の安全を図ります。

(4) 耐震化の実施方針

1981(S56)年以前の旧耐震基準による建築物は耐震診断を実施し、学校をはじめ多くの施設は耐震化を進めてきましたが、診断や耐震化が未実施の施設が若干あります。

建築物の使用状況などに応じて、引き続き耐震診断を実施し、その結果基準値に満たないものについては、耐震補強工事等の対応を行います。

また、災害時の避難所としての安全性を高めるために、学校等の非構造部材の耐震化を進めます。

(5) 長寿命化の実施方針

「施設の適正な計画修繕のあり方」(2010(H22)年3月)に基づき、施設ごとに作成している保全計画の該当箇所を技術系職員が点検し、建築物の劣化状況等を把握するとともに、施設間での目標整備水準を定めて、財政状況に応じた修繕等を実施します。

また、維持保全はもとより、時代によって変化する性能要求に対応し、建築物の当初の機能、性能を向上させる改良保全も可能な限り実施します。

(6) ユニバーサルデザイン化の推進方針

市の公共施設（建築物）の新設及び改修にあたり、だれでもトイレ、おむつ交換台、エレベーター等の整備をはじめ、だれもが利用しやすいよう、施設や設備の整備を進めます。案内サインについては、様々な利用者・生活者の視点から、見えやすく、わかりやすいものへの整備に努めます。

(7) 統合や廃止の推進方針

人口や財政状況、社会情勢等の変化による今後の行政需要を踏まえながら、持続可能な施設総量とすることが必要です。選択と集中により公共施設の規模、施設数を見直し、延べ床面積を縮減する中で、必要に応じて統合や廃止を行います。

(8) 数値目標

「小平市公共施設マネジメント基本方針」（2015(H27)年12月）で定めたとおり、2062(R44)年度までに公共施設の延べ床面積を20%以上縮減します。また、「小平市公共施設マネジメント推進計画」（2022(R4)年3月）においては、2021(R3)年度の縮減率が+2.0%となり、2026(R8)年度は床面積が1,000㎡程度増加する見込みですが、2036(R18)年度は目標値を-2.0%とします。

4-3 道路

(1) 点検・診断等の実施方針

「小平市道路舗装維持管理基本方針」（2017(H29)年3月）に基づき、定期点検と日常点検に分けて実施します。主要道路の定期点検は原則5年ごとに実施し、機械調査（路面性状調査）により行います。生活道路の定期点検は原則5年ごとに、職員の目視により行います。また、日常点検は、随時、職員及び外部委託の道路パトロールにより行います。

(2) 維持管理・修繕・更新等の実施方針

「小平市道路舗装維持管理基本方針」（2017(H29)年3月）に基づき、主要道路については、予防保全型管理を行い、維持補修の管理目標としてひび割れ率40%程度とし、舗装の損傷度等による評価を行い、補修の優先順位を決定します。生活道路については、対症療法型管理を行い、ひび割れのほか、住民からの情報等を参考にした総合的な判断により、原則として路面状況の悪い路線から修繕を実施します。主要道路の更新（全断面打換え）については、概ね3回目の補修時期に行います。

また、都市計画道路については、「東京における都市計画道路の整備方針（第四次事業化計画）」に基づき、整備を着実に進め、計画的かつ効率的に道路ネットワークを形成していきます。

(3) 安全確保の実施方針

点検結果に基づき、適切な時期に補修、更新（全断面打換え）を実施することにより、安全性の確保を行います。

(4) 長寿命化の実施方針

主要道路については、予防保全型管理を取り入れることにより、長寿命化を図ります。

第4章 公共施設等の管理に関する基本的な考え方

(5) ユニバーサルデザイン化の推進方針

歩道の勾配が急な箇所及び歩車道の段差が生じている箇所については、道路補修工事に合わせて、勾配の改善や段差の改良を図ります。また、より良い道路空間を確保するため、電柱の宅内化について事業者と個別に協議します。

(6) 統合や廃止の推進方針

道路は、日常生活や経済活動に直結する重要な基盤施設であることから、開発に伴う里道の廃止などを除き、統合や廃止の考えはありません。

(7) 数値目標

予防保全型として管理する主要道路について、ひび割れ率40%程度を目標とします。

4-4 橋りょう

(1) 点検・診断等の実施方針

「小平市橋りょう点検要領」(2014(H26)年3月)に基づき、定期点検と簡易点検に分けて実施します。定期点検は、道路橋(橋長2.0m以上の橋りょう)に対して5年ごとに実施し、そのうち予防保全型管理の橋りょうを業者委託により、対症療法型管理の橋りょうを職員により実施します。また、簡易点検は、随時、職員及び外部委託の道路パトロールにより行います。

(2) 維持管理・修繕・更新等の実施方針

予防保全型管理の橋りょうは、「小平市橋りょう長寿命化修繕計画」(2014(H26)年3月)に基づき修繕を実施します。更新(架替え)の時期は、予防保全型管理の橋りょうについては設置から100年、対症療法型管理の橋りょうについては60年を目安として設定しています。

(3) 安全確保の実施方針

点検結果に基づき、適切な時期に修繕や更新(架替え)を実施することにより、安全性を確保していきます。

(4) 耐震化の実施方針

定期点検や日常点検の結果を踏まえ、必要に応じて耐震補強を実施します。

(5) 長寿命化の実施方針

「小平市橋りょう長寿命化修繕計画」(2014(H26)年3月)に基づき、予防保全型管理の13橋について長寿命化を図ります。

(6) 統合や廃止の推進方針

橋りょうは、日常生活や経済活動に直結する重要な基盤施設であることから、統合や廃止の考えはありません。

4-5 下水道

(1) 点検・診断等の実施方針

「小平市下水道ストックマネジメント実施方針」(2020(R2)年3月)に基づき、以下の実施方針を定めています。

- ①状態監視保全：管きょ、マンホール（ふた）、マンホール（本体）、取付管
- ②時間計画保全：対象なし
- ③事後保全：ます

状態監視保全対象施設は、概ね30年に1回のサイクルで実施します。

(2) 維持管理・修繕・更新等の実施方針

「小平市下水道ストックマネジメント実施方針」(2020(R2)年3月)に基づき、調査の結果により改築及び修繕が必要な施設を発見した場合は、工事計画を立案し、更新工事等を実施します。

また、取付管の異常箇所において空洞化が確認された場合については、修繕により緊急的な対応を図ります。

(3) 安全確保の実施方針

「小平市下水道ストックマネジメント実施方針」(2020(R2)年3月)に基づき、下水道施設の計画的維持管理を行うことにより、道路陥没事故等のリスク低減を図り、日常生活や社会活動に重大な影響を及ぼす事故発生や機能停止を未然に防止します。

(4) 耐震化の実施方針

避難所、医療拠点及び防災拠点に接続する重要な管きょ約119kmのうち116.7kmの耐震性を確保しました。

今後は、耐震診断調査の結果、耐震性能不足と判定された約1.8kmのうち、緊急度が高い約0.6kmの耐震化を図ります。残りの約1.2km及び耐震診断調査が未実施の約0.5kmについては、今後実施する下水道長寿命化対策と調整を図り、効率的に事業を実施する予定です。

(5) 長寿命化の実施方針

「小平市下水道ストックマネジメント実施方針」(2020(R2)年3月)に基づき、下水道管の調査を実施し、その結果により老朽化している区間について、改築または修繕を行い、耐用年数の延伸を行います。

(6) 統合や廃止の推進方針

下水道は、日常生活に直結する重要な基盤施設であることから、統合や廃止の考えはありません。

(7) 数値目標

「小平市第二次下水道プラン」(2021(R3)年3月)に基づき、2021(R3)年度から2025(R7)年度までの5年間で、延長81.9kmの長寿命化対策にかかる点検、調査を行うとともに、第I期区域内における改築・修繕達成率を80%にします。

第I期区域(計画期間：R3～R7)：学園処理分区、喜平処理分区、学園幹線、仲町幹線、

第4章 公共施設等の管理に関する基本的な考え方

喜平幹線、天神幹線、たかの台幹線、小川4号幹線、小川幹線

(8) 民間活力の活用に関する実施方針

ふれあい下水道館の指定管理者制度や管路施設の維持管理の包括民間委託等、民間活用の手法について研究を行い、導入の可能性を検討します。

(9) 広域的な検討

東京都及び多摩地域30市町村等参加のもと、2018(H30)年度に立ち上げた「多摩地域下水道事業の広域化・共同化検討会」の中で、経費削減や業務の効率化等、下水道事業の広域化・共同化について研究を行います。

4-6 用水路等

(1) 点検・診断等の実施方針

職員による現場パトロールの際に護岸・流水の確認や樹木の点検を行います。

(2) 維持管理・修繕・更新等の実施方針

流水の管理（スクリーン清掃、詰まり解消、浚渫）や樹木の剪定・伐採、草刈りを行い、適切な維持管理に努めます。

また、点検結果に基づき、適宜、護岸の修繕（安全鋼板）などを行います。

(3) 安全確保の実施方針

点検結果に基づき、護岸の補修や樹木の伐採を行います。

(4) 長寿命化の実施方針

景観性に考慮しながら、耐久性のある材料を用いて修繕を行っていきます。

(5) 統合や廃止の推進方針

用水路活用区分等に伴い利活用の見込めない用水路敷地に対し、転用（売却）を図ります。

4-7 公園

(1) 点検・診断等の実施方針

年1回の有資格事業者による遊具点検および、職員による年2回の公園パトロールにて公園施設の確認を行います。

(2) 維持管理・修繕・更新等の実施方針

点検結果に基づき、適宜、遊具や設備の修繕などを行うとともに、樹木の適切な剪定を行います。

(3) 安全確保の実施方針

遊具や設備の点検を行い、危険な状態を発見した場合は該当箇所を閉鎖し、劣化や故障部分の修繕等を行います。

樹木の点検を実施し、枯木の伐採等を行います。

(4) 長寿命化の実施方針

定期点検により遊具や設備の劣化等の状態を把握し、部材の取り換え、塗装等の適切な維持管理を行い、長寿命化を図ります。

(5) ユニバーサルデザイン化の推進方針

公園の新設にあたり、ユニバーサルデザインの推進により、だれもが利用しやすい公園をめざします。既存公園については、トイレの洋式化等のユニバーサルデザイン化整備を実施します。また、出入口、園路や水飲み等のユニバーサルデザイン対応整備も検討します。

(6) 統合や廃止の推進方針

利用が少ない小さな公園や周辺住民の利用実態にそぐわなくなった公園の再整備等について、今後検討します。

(7) 民間活力の活用に関する実施方針

新規整備を行う都市計画公園について、民間活力の活用を検討します。

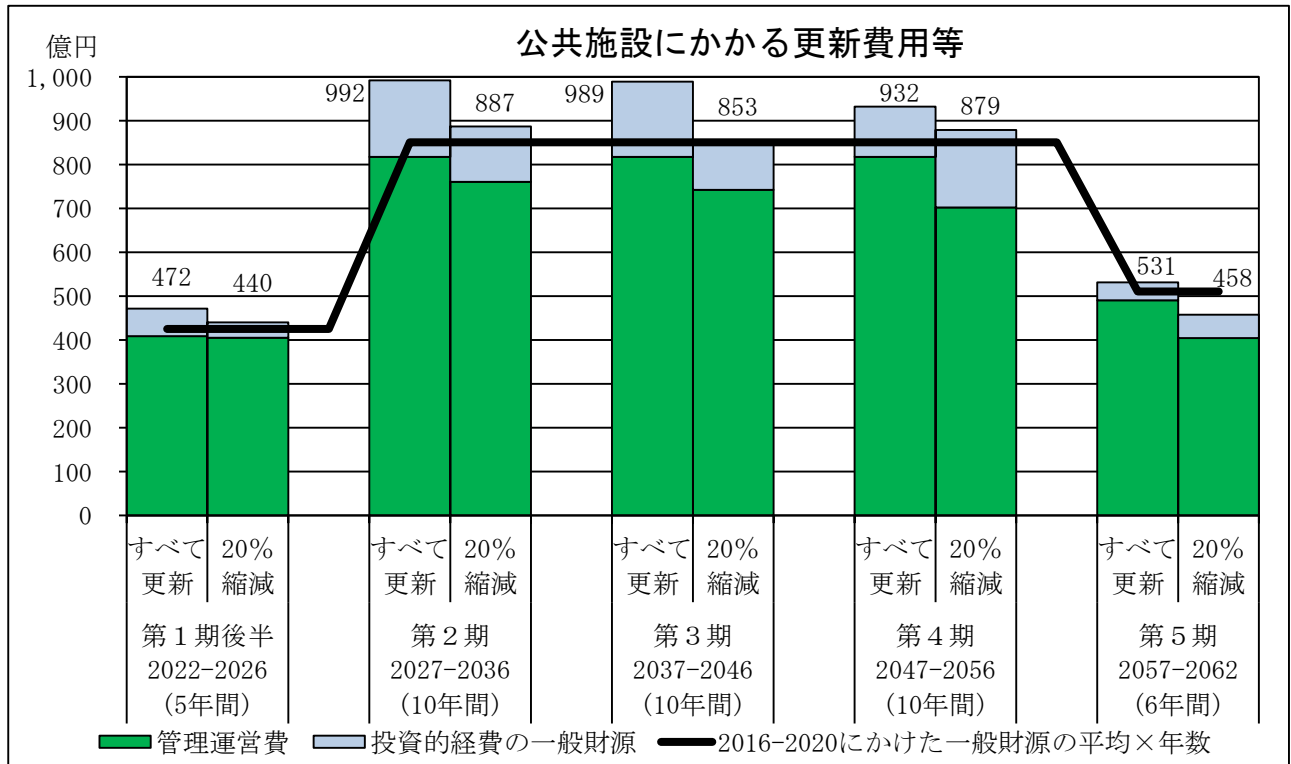
第5章 公共施設等の更新費用等の試算

5-1 公共施設

投資的経費と管理運営費の合計額は、延べ床面積を縮減せずにはすべてを更新する場合、全5期を通じて総額で3,916億円の費用が必要となります。「小平市公共施設マネジメント推進計画」(2022(R4)年3月)に基づき、2062(R44)年度までに延べ床面積を20%以上縮減する場合は、全5期を通じた総額は3,516億円程度となり、400億円の削減が見込まれます。

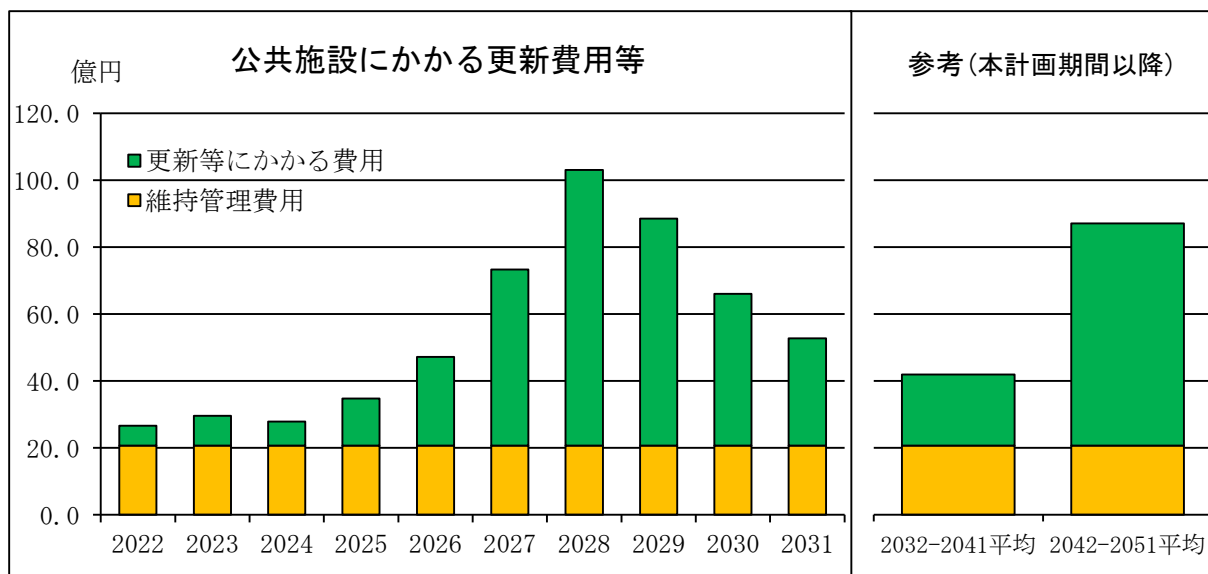
なお、第1期は第1期計画期間の後半5年となり、第5期は、期間が6年と短いため、少額となります。

【図表5-1-1 公共施設にかかる更新費用等】



更新等にかかる費用については、ばらつきはありますが維持管理費用を含めて本計画期間の10年間では549億円、年平均55億円の費用が必要となります。計画期間以降では、2032(R14)年度からの10年間は年平均42億円、2042(R24)年度からの10年間は年平均87億円と、計画期間以降の更新等にかかる費用は、非常に大きな財政負担となります。公共施設マネジメントの取組を進め、対応を図る必要があります。

【図表5-1-2 公共施設にかかる更新費用等】

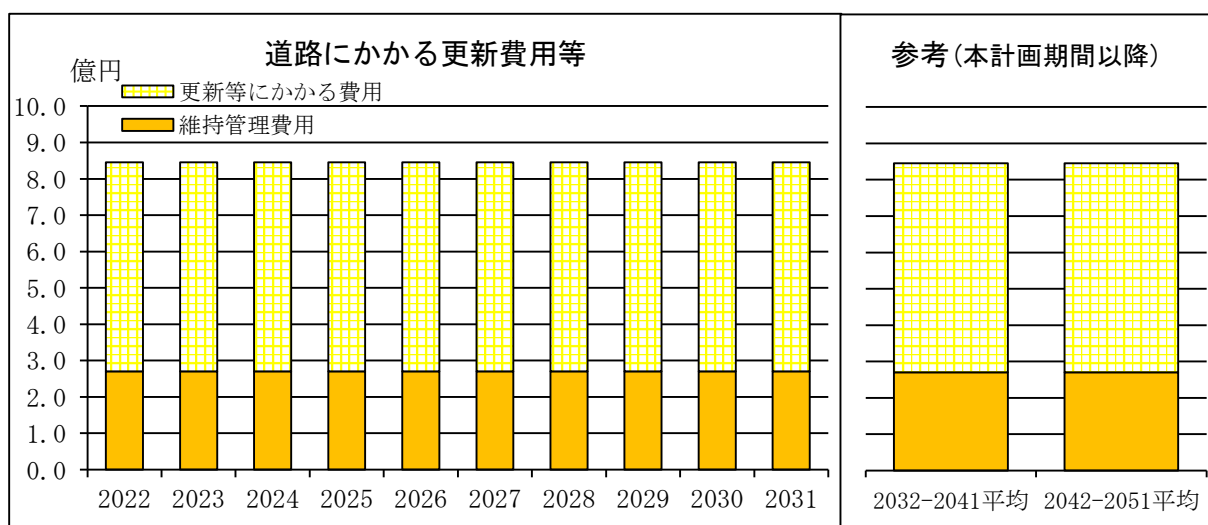


5-2 道路

更新等にかかる費用については、年間費用の上限額を定めて平準化を行う「小平市道路舗装維持管理基本方針」(2017(H29)年3月)における試算として、年平均5億8千万円としています。ここには、対症療法型管理の橋りょうに関する費用を含んでいます。2016(H28)年度から2020(R2)年度までの平均である維持管理費用を含めると、8億5千万円が必要となります。

また、市道の他、「東京における都市計画道路の整備方針(第四次事業化計画)」において2016(H28)年度から2025(R7)年度までの10年間で優先的に整備する路線に選定された都市計画道路などの整備に、多額の費用が必要となることが想定されます。

【図表5-2-1 道路にかかる更新費用等】

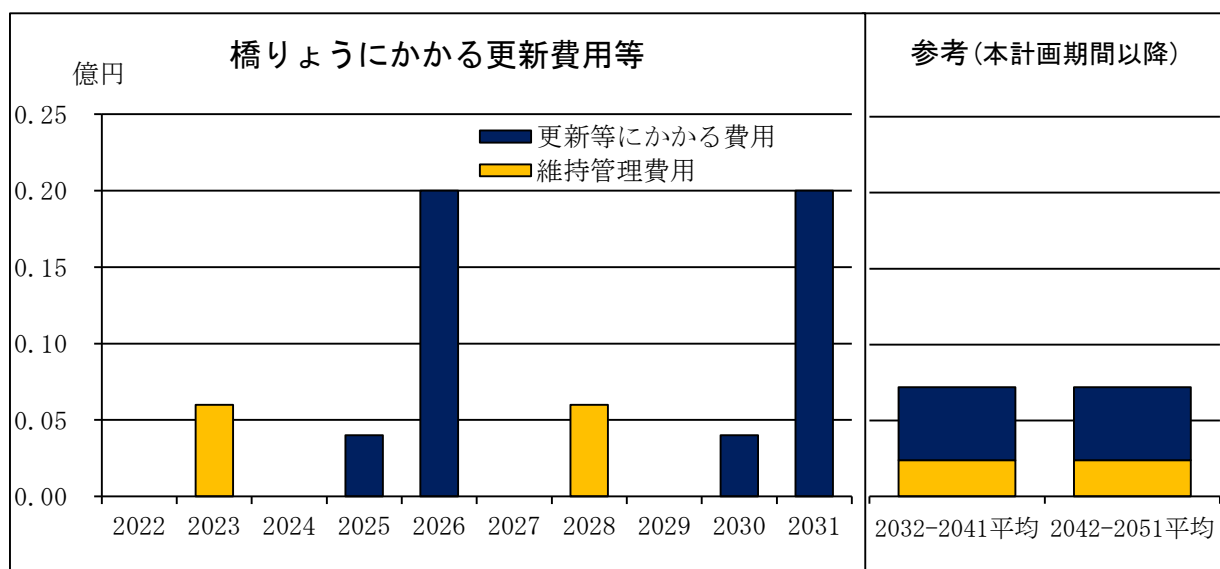


5-3 橋りょう

「小平市橋りょう長寿命化修繕計画」(2014(H26)年3月)は、規模が比較的大きく重要度が高い13橋を対象とし、計画対象外の橋りょうについては、点検を実施し、状態を把握したうえで必要な対策を行う方針をとっています。対象の13橋は、予防保全型管理を行うことでライフサイクルコストを軽減することができる試算をしています。ばらつきがありますが、計画期間の10年間では6,000万円が必要となり、計画期間以降では、2032(R14)年度からの10年間は年平均720万円、2042(R24)年度からの10年間は年平均720万円が必要となります。

なお、対症療法型管理の橋りょうについては、道路における試算に含んでいます。

【図表5-3-1 橋りょうにかかる更新費用等】



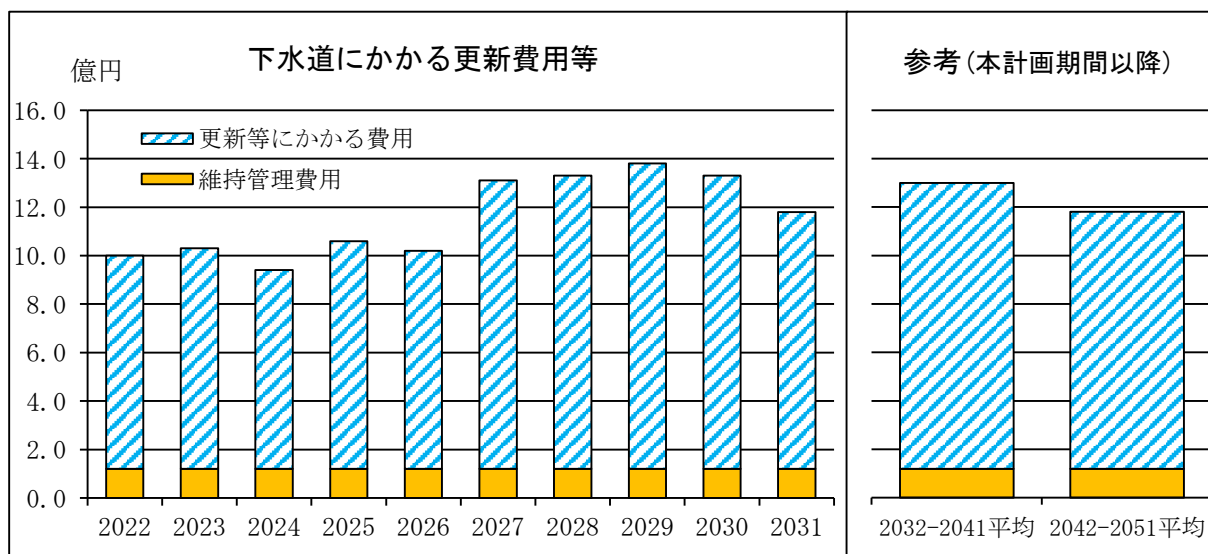
5-4 下水道

2016(H28)年度から2020(R2)年度までの5年間の実績と「小平市下水道ストックマネジメント実施方針」(2020(R2)年3月)をもとに試算すると、2022(R4)年度から2051(R33)の30年間で合計365億円(年平均12億2千万円)が必要となります。

- ①調査・計画策定・設計費： 45億円(年平均1億5千万円)
- ②改築・修繕費： 283億円(年平均9億4千万円)
- ③維持管理費用： 37億円(年平均1億2千万円)
- 合計： 365億円(年平均12億2千万円)

単純更新した場合、合計498億円(年平均16億6千万円)となるため、133億円(年平均4億4千万円)の削減効果があります。

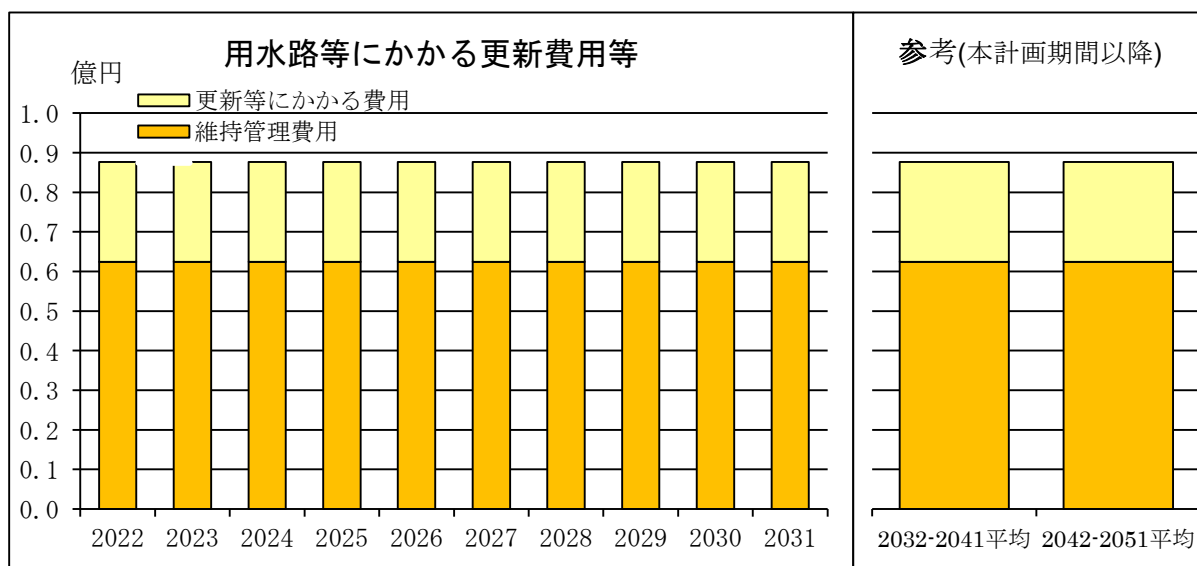
【図表5-4-1 下水道にかかる更新費用等】



5-5 用水路等

2016(H28)年度から2020(R2)年度までの5年間の実績をもとに試算すると、計画期間の10年間では年平均8,800万円が必要となり、計画期間以降も年平均8,800万円を見込んでいます。

【図表5-5-1 用水路等にかかる更新費用等】



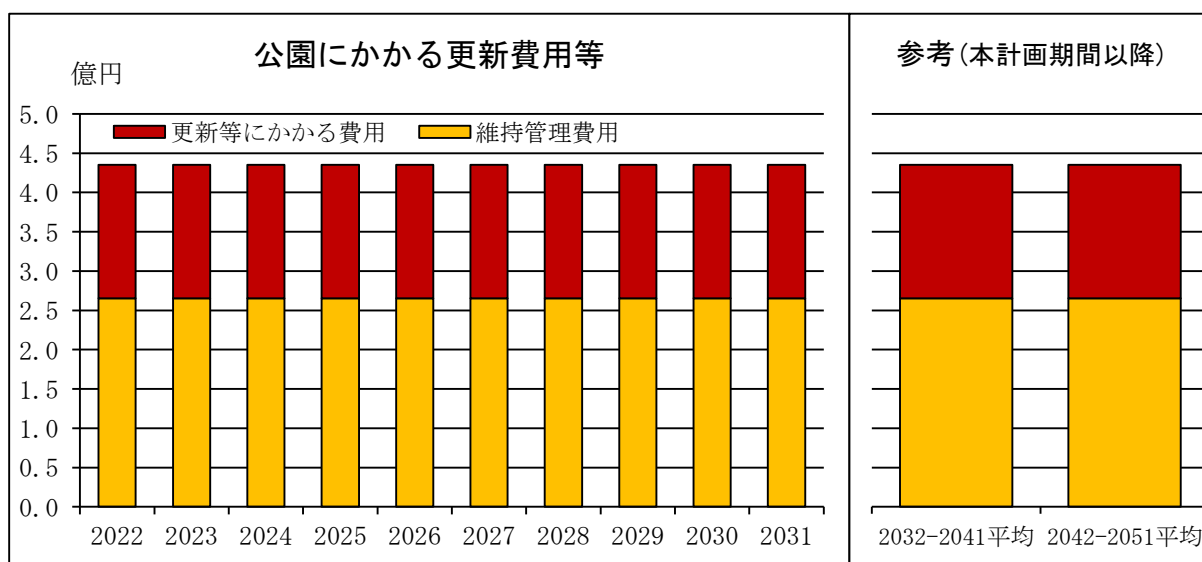
5-6 公園

2020 (R2) 年度に策定した「小平市立公園遊具等維持管理基本方針」では、主要な設備である遊具、四阿（あずまや）、便所棟の目標耐用年数を基に、更新を行った場合に計画期間の10年間で約17億円を見込んでいます。

これ以外のフェンスや水飲み、ベンチ等の設備は、別途更新費用がかかる他、整備が決定した都市計画公園3公園（鷹の台公園、鎌倉公園、武蔵公園）の整備も順次進めていきます。

2016 (H28) 年度から2020 (R2) 年度までの5年間の実績をもとに維持管理費を含めると、計画期間の10年間では年平均4億4千万円が必要となり、計画期間以降も年平均4億4千万円を見込んでいます。

【図表5-6-1 公園にかかる更新費用等】



5-7 公共施設等にかかる更新費用等の合計

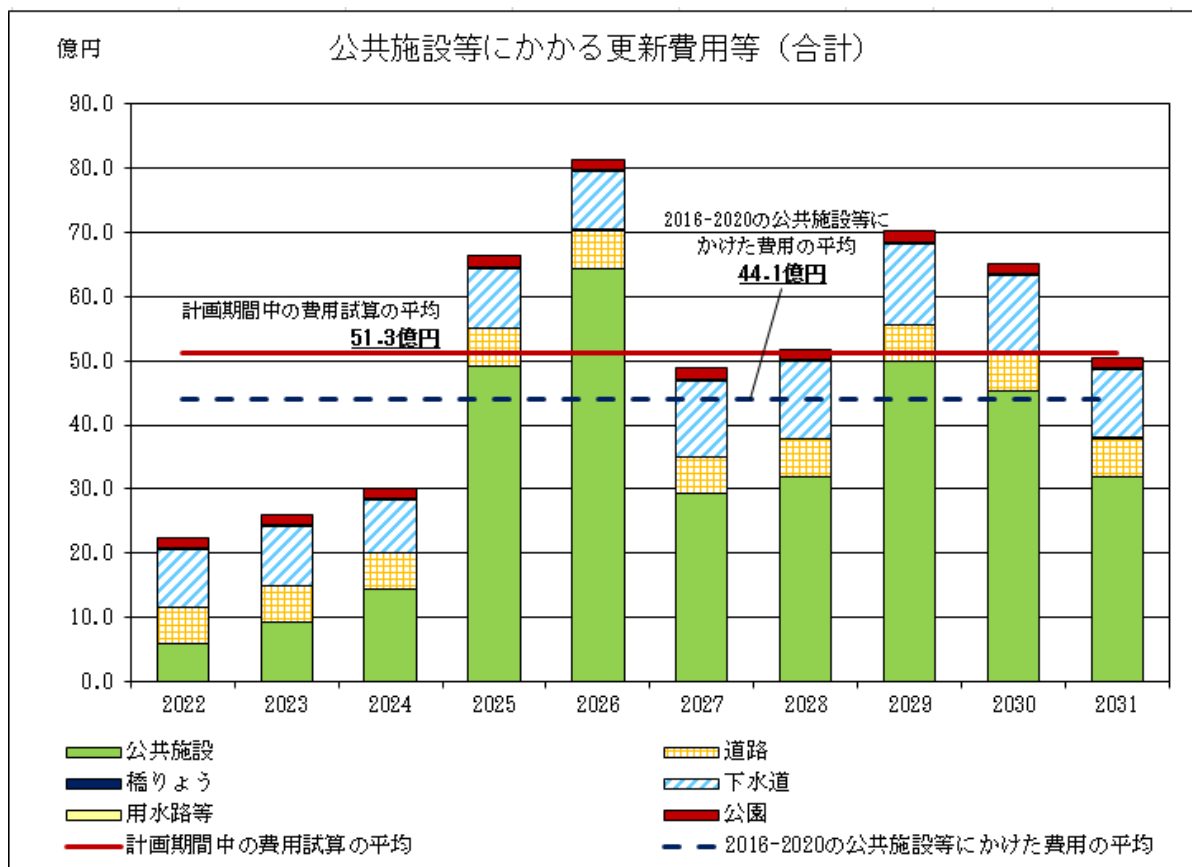
前述のそれぞれの公共施設等における更新費用等（維持管理費用を除く。）を合計すると、以下のとおりです。

橋りょう、下水道については、個別施設計画の中で平準化が図られているものの、合計では年度によって22億円から81億円までのばらつきがあり、その大きな割合を公共施設が占めています。

また、計画期間中の10年間の平均では、51億3千万円となり、2016(H28)年度から2020(R2)年度までの過去5年間の平均44億1千万円を上回る試算結果となっています。

今後は、更新費用等の財源確保に努めるとともに、前述の基本的な考え方に沿って公共施設等の総合的で計画的な管理を行う必要があります。

【図表5-7-1 公共施設等にかかる更新費用等（合計）】

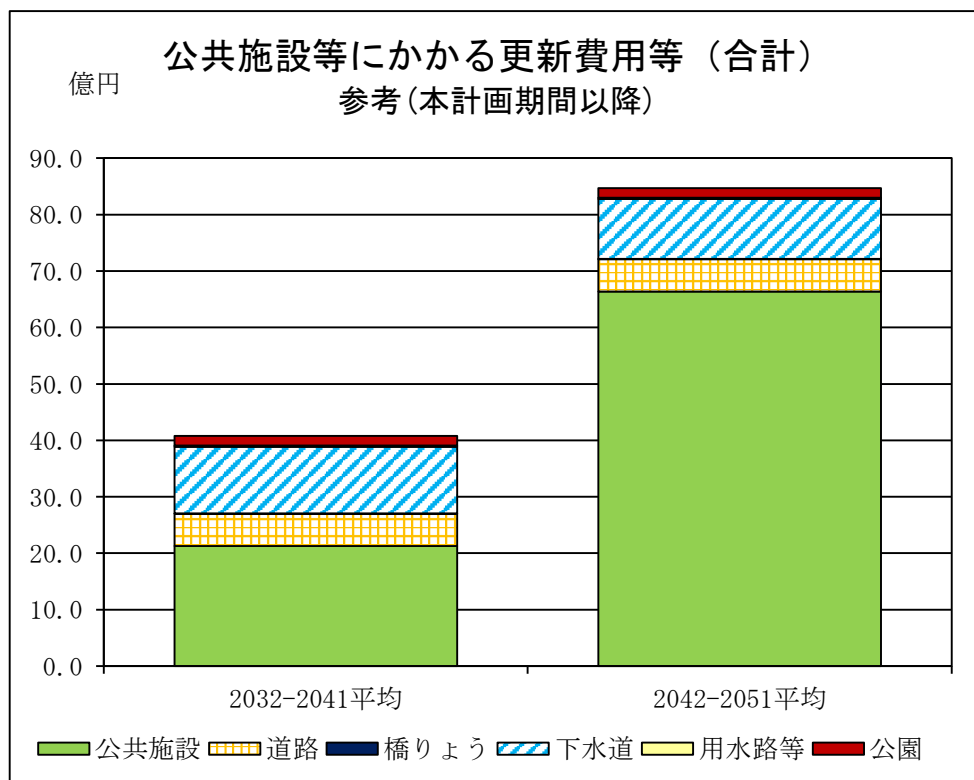


※都市計画道路の整備、用地購入費等にかかる費用は含んでいません。

第5章 公共施設等の更新費用等の試算

計画期間以降では、公共施設の更新等が多くあるため、2032(R14)年度からの10年間は年平均41億円、2042(R24)年度からの10年間は年平均85億円の費用が必要となり、財政負担はさらに増加します。計画期間以降を見据えた長期的な視点を持って推進していかなければなりません。

【図表 5-7-2 計画期間以降の公共施設等にかかる更新費用等（合計）】



第6章 推進体制及び進行管理

6-1 推進体制

本計画は、市政運営の最重要課題の一つとして様々な分野に関係するため、庁内関係部署の横断的な連携体制により、公共施設等の総合的かつ計画的な管理を推進します。

6-2 本計画の進行管理

本計画の方針等は、すでに策定済の個別施設計画における内容が多くあるため、進行管理は、各個別施設計画において行います。必要に応じて本計画の実施状況等の取りまとめ等を行った場合には、その結果についてホームページなどで公表し、広く市民に周知します。